



V Bratislave 20. 09. 2017  
Č. sp.: MF/015544/2017-27  
VO – 99/2017

## Odôvodnenie použitia priameho rokovacieho konania

**Názov, adresa a kontaktné údaje VO:**

Ministerstvo financií SR  
Štefanovičova 5, 817 82 Bratislava  
Ing. Albín Kotian  
generálny tajomník služobného úradu

**Opis predmetu zákazky:** Zmluva o dielo pre rozvoj Rozpočtového informačného systému (RIS)

**Celková hodnota zákazky:** 6 440 000,- EUR bez DPH

**Odôvodnenie zámeru uzavrieť zmluvu bez uverejnenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania:** uvedené nižšie

**Názov, adresa a kontaktné údaje dodávateľa, s ktorým uzavrie VO zmluvu:**

PosAm, spol. s r.o.  
Bajkalská 28  
Bratislava 821 09  
Ing. Marián Marek, konateľ  
Ing. Miroslav Majoroš, konateľ  
Ing. Rudolf Urbánek, konateľ  
Konateľ v mene spoločnosti a zaväzovať spoločnosť sú oprávnení ktorýkoľvek dvaja konatelia konajúci spoločne.

**Ďalšie potrebné informácie:**

Východiskové informácie:

Východiskom pre začatie procesu verejného obstarávania je požiadavka sekcie rozpočtovej politiky ako business vlastníka a odboru informačných technológií o zabezpečenie ďalšieho funkčného rozvoja aplikačného programového vybavenia Rozpočtového informačného systému (ďalej len „RIS“), ktorý predstavuje kľúčový informačný systém riadenia verejných financií. Funkčný rozvoj bude realizovaný v oblasti rozpočtovacieho procesu na úrovni štátnej správy, rozpočtovania a výkazníctva na úrovni územnej samosprávy ako aj v oblasti Registra účtovných závierok s cieľom zabezpečiť zefektívnenie a skvalitnenie podpory rozpočtového procesu a procesov predkladania a zverejňovania účtovných dokumentov a taktiež uspokojenia potrieb vyplývajúcich zo zmien korešpondujúcej národnej a európskej legislatívy.

Zhotoviteľom RIS je spoločnosť PosAm, spol. s r.o. so sídlom Bajkalská 28, 821 09 Bratislava, IČO: 31 365 078 (ďalej len „PosAm, spol. s r.o.“ alebo „zhotoviteľ“).

Zabezpečenie funkčného rozvoja RIS priamo nadväzuje na

- Zmluvu o dielo pre projekt Rozpočtového informačného systému (RIS) č. Z2/2001/P001/D001 zo dňa 11. 04. 2001 (platná do 31. 7. 2003) uzatvorenú v zmysle § 52 ods.1 písm. b) zákona č. 263/1999 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov medzi zhotoviteľom PosAm, spol. s r.o. so sídlom Odborárska 21, 831 02 Bratislava, IČO: 31 365 078

a objednávatelom Slovenská republika zastúpená Ministerstvom financií Slovenskej republiky, so sídlom Štefanovičova 5, 817 82 Bratislava, IČO: 00 151 742;

- Zmluvu o dielo pre rozvoj Rozpočtového informačného systému (RIS) č. 20/2005/113 zo dňa 14. 12. 2005 (platná do 31. 12. 2008) uzatvorenú v zmysle § 66 ods.1 písm. a) zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov medzi zhotoviteľom PosAm, spol. s r.o. so sídlom Odborárska 21, 831 02 Bratislava, IČO: 31 365 078 a objednávatelom Slovenská republika zastúpená Ministerstvom financií Slovenskej republiky, so sídlom Štefanovičova 5, 817 82 Bratislava, IČO: 00 151 742;
- Zmluvu o dielo (rozšírenie APV RIS) č. 4600000507 zo dňa 12. 09. 2008 (platná do 31. 12. 2011) uzatvorenú v zmysle § 58 písm. b) zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov medzi zhotoviteľom PosAm, spol. s r.o. so sídlom Odborárska 21, 831 02 Bratislava, IČO: 31 365 078 a objednávatelom Slovenská republika zastúpená Ministerstvom financií Slovenskej republiky, so sídlom Štefanovičova 5, 817 82 Bratislava, IČO: 00 151 742;
- Zmluvu o zabezpečení aplikačnej podpory a poskytovaní ďalších služieb pre Rozpočtový informačný systém (RIS) č. 2011195028 zo dňa 29. 12. 2011 uzatvorenú v zmysle § 58 písm. b) zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov medzi zhotoviteľom PosAm, spol. s r.o. so sídlom Odborárska 21, 831 02 Bratislava, IČO: 31 365 078 a objednávatelom Slovenská republika zastúpená Ministerstvom financií Slovenskej republiky, so sídlom Štefanovičova 5, 817 82 Bratislava, IČO: 00 151 742;
- Zmluvu o dielo pre rozvoj Rozpočtového informačného systému (RIS) č. 2012201284 zo dňa 05. 11. 2012 uzatvorenú v zmysle § 58 písm. b) zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov medzi zhotoviteľom PosAm, spol. s r.o. so sídlom Odborárska 21, 831 02 Bratislava, IČO: 31 365 078 a objednávatelom Slovenská republika zastúpená Ministerstvom financií Slovenskej republiky, so sídlom Štefanovičova 5, 817 82 Bratislava, IČO: 00 151 742;
- Zmluvu o dielo pre rozvoj Rozpočtového informačného systému (RIS) č. 2013137202 zo dňa 26. 09. 2013 uzatvorenú v zmysle § 58 písm. b) zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov medzi zhotoviteľom PosAm, spol. s r.o. so sídlom Odborárska 21, 831 02 Bratislava, IČO: 31 365 078 a objednávatelom Slovenská republika zastúpená Ministerstvom financií Slovenskej republiky, so sídlom Štefanovičova 5, 817 82 Bratislava, IČO: 00 151 742;
- Zmluvu o dielo pre rozvoj Rozpočtového informačného systému (RIS) č. 2015268202 zo dňa 29. 09. 2015 uzatvorenú v zmysle § 58 písm. b) zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov medzi zhotoviteľom PosAm, spol. s r.o. so sídlom Odborárska 21, 831 02 Bratislava, IČO: 31 365 078 a objednávatelom Slovenská republika zastúpená Ministerstvom financií Slovenskej republiky, so sídlom Štefanovičova 5, 817 82 Bratislava, IČO: 00 151 742.

*Dôkaz:*

- *Zmluva o dielo pre projekt Rozpočtového informačného systému (RIS) zo dňa 11. 04. 2001,*
- *Zmluva o dielo pre rozvoj a Rozpočtového informačného systému (RIS) č. 20/2005/113 zo dňa 14. 12. 2005,*
- *Zmluva o dielo (rozšírenie APV RIS) č. 4600000507 zo dňa 12. 09. 2008,*
- *Zmluva o zabezpečení aplikačnej podpory a poskytovaní ďalších služieb pre Rozpočtový informačný systém (RIS) č. 2011195028 zo dňa 29. 12. 2011,*
- *Zmluva o dielo pre rozvoj Rozpočtového informačného systému (RIS) č. 2012201284 zo dňa 05. 11. 2012,*
- *Zmluva o dielo pre rozvoj Rozpočtového informačného systému (RIS) č. 2013137202 zo dňa 26. 09. 2013,*

- Zmluvu o dielo pre rozvoj Rozpočtového informačného systému (RIS) č. 2015268202 zo dňa 29. 09. 2015.

Počet aktívnych používateľov (t.j. prihlásení minimálne raz v období 1. – 6. mesiaca v roku 2017)

<b>RIS:</b>	3015 aktívnych používateľov
<b>RISSAM:</b>	7402 aktívnych používateľov
<b>RUZ (neverejná časť):</b>	720 aktívnych používateľov

Rozpočtový informačný systém (RIS) pokrýva podporu riadiacich procesov štátu - a to najmä vo vzťahu k rozpočtovému riadeniu a alokácii finančných zdrojov v rámci celej verejnej správy. RIS je úzko integrovaný so všetkými ostatnými systémami zabezpečujúcimi správu verejných financií prevádzkovaných Ministerstvom financií SR, ktorými sú IS ŠP – informačný systém Štátnej pokladnice, ITMS – IT monitorovací systém pre štrukturálne fondy a kohézny fond, ISUF – informačný systém účtovníctva fondov, CKS- centrálny konsolidačný systém, EIS – ekonomický informačný systém Ministerstva financií SR poskytujúci služby aj pre iné rezorty ako i pre ekonomické informačné systémy iných rezortov ako i organizácií.

V rámci predmetu zákazky je potrebné zabezpečiť funkčné rozšírenie RIS v nasledovných oblastiach:

- Rozpočtovací proces v oblasti štátnej správy na úrovni Ministerstva financií, rozpočtových kapitol a organizácii v pôsobnosti rozpočtových kapitol, ako aj pre ostatné subjekty verejnej správy v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy (523/2004 Z. z.) a s ním súvisiacich metodických pokynov a príručky pre zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy. Funkčnými zmenami systému prispieť k optimalizácii rozpočtovacieho procesu, k jeho zefektívneniu a zrýchleniu so zameraním na:
  - Proces zostavovania rozpočtu a úprav rozpočtu;
  - Podpory opakovanej tvorby očakávaných skutočností rozpočtu subjektov verejnej správy v prostredí modulu No-Policy-Change (NPC) Scenario a ich konsolidovanie v metodike ESA2010;
  - Úpravy integračných väzieb RIS na systémy tretích strán, predovšetkým IS Štátnej pokladnice, rezortné účtovné informačné systémy, ISUF, IS výkazníctva a iných prostredníctvom integračnej platformy SAP PI;
  - Zvyšovanie informovanosti a transparentnosti v oblasti verejných financií najmä funkčným a obsahovým rozširovaním verejných portálov [www.rozpočet.sk](http://www.rozpočet.sk) a [www.slovakdev.sk](http://www.slovakdev.sk);
  - Aplikačnú podporu v oblastiach Kontroly a auditu vlastných zdrojov a vnútornej kontroly, Dotácií, evidencie a reportovania do OECD pre projekty oficiálnej rozvojovej pomoci Slovenskej republiky, rozpočtovania ukazovateľov zamestnanosti, platovej inventúry a nefinančných ukazovateľov, programového rozpočtovania, registra investícií a iných registrov pre riadenie a evidenciu verejných financií;
  - Rozvoj analytických nástrojov na platforme Business Intelligence (BI) riešení.
- Rozpočtovanie a výkazníctvo v oblasti územnej samosprávy so zameraním na:
  - Zber, centralizáciu a konsolidáciu rozpočtov obcí a ich organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti;
  - Zber a centralizáciu rozpočtov vyšších územných celkov;
  - Zber finančných výkazov, individuálnych a konsolidovaných účtovných závierok organizácií územnej samosprávy a ostatných subjektov verejnej správy;
  - Aplikačnú podporu pre metodikov daňových úradov, zástupcov ZMOS Datacentrum s cieľom zvyšovať kvalitu, rýchlosť a informovanosť pri zbere rozpočtov a výkazov;
  - Integráciu Rozpočtového informačného systému pre samosprávu na Register účtovných závierok a iné systémy prevádzkované Ministerstvom financií SR;

- Register účtovných závierok so zameraním na:
  - Úpravy integračných väzieb Registra účtovných závierok na systémy tretích strán, predovšetkým IS Finančnej správy SR, IS Ministerstva spravodlivosti SR, IS Centrálny konsolidačný systém, Rozpočtový informačný systém pre samosprávu a iných;
  - Integráciu Registra účtovných závierok na Register právnických osôb za účelom získavania informácií o účtovných jednotkách relevantných pre zobrazenie v Registri účtovných závierok;
  - Zefektívnenie a vylepšenie rozšíreného vyhľadávania účtovných jednotiek a účtovných závierok;
  - Rozvoj možností pre export dát z Registra účtovných závierok;
  - Rozvoj nástrojov pre analytické výstupy vo forme používateľmi definovaných dátových zostáv;
  - Dopady vyplývajúce zo zmien v korešpondujúcej legislatíve, teda najmä zákona o účtovníctve (431/2002 Z. z.) a s ním súvisiacich metodických pokynov a usmernení ako aj ďalších legislatívnych noriem upravujúcich fungovanie Registra účtovných závierok.

### **Odôvodnenie priameho rokovacieho konania:**

V súčasnosti platný a účinný zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní (ďalej len “Zákon o verejnom obstarávaní”) upravuje možnosť použitia priameho rokovacieho konania v zmysle ustanovenia § 81 písm. b) bod 2:

*„Priame rokovacie konanie môže verejný obstarávateľ použiť len vtedy, ak je splnená aspoň jedna z týchto podmienok:*

*b) tovar, stavebné práce alebo služby môže poskytnúť len určitý hospodársky subjekt, ak*

*2. z technických dôvodov neexistuje hospodárska súťaž a za predpokladu, že neexistuje ani žiadna primeraná alternatíva alebo náhrada a chýbajúca hospodárska súťaž nie je výsledkom umelého zúženia parametrov verejného obstarávania.“*

Podľa § 10 ods. 2 Zákona o verejnom obstarávaní, verejný obstarávateľ a obstarávateľ musia dodržať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti, princíp proporcionality a princíp hospodárnosti a efektívnosti.

V zmysle metodického usmernenia Úradu pre verejné obstarávanie č. 5/2016 (ďalej len “Usmernenie ÚVO”) “*priame rokovacie konanie by sa vo všeobecnosti malo používať len vo veľmi výnimočných prípadoch. Výnimky z požiadavky podpory súťažných postupov verejného obstarávania sa musia vykladať reštriktívne a je potrebné s nimi zaobchádzať so značnou opatrnosťou.*”

Nevyhnutnosť zadania predmetnej zákazky u určitého, vybraného zhotoviteľa a primárne dôvody dané existenciou technických dôvodov, pre ktoré predmet vyššie identifikovanej nadlimitnej zákazky na poskytnutie služby môže poskytnúť len spoločnosť PosAm, spol. s r.o. so sídlom Bajkalská 28, 821 09 Bratislava, IČO: 31 365 078, ako jediný vybraný konkrétny záujemca, spočívajú v nasledovných objektívnych skutočnostiach:

Rozpočtový informačný systém (RIS) predstavuje komplexné aplikačné programové vybavenie, ktorého vývoj a používanie, ako aj s tým súvisiace zmluvné a licenčné vzťahy siahajú až do roku 1996. Nejedná sa pritom o štandardné programové vybavenie, ale naopak o unikátny informačný systém vyvinutý a kontinuálne zdokonaľovaný spoločnosťou PosAm, spol. s r.o. na základe špecifických požiadaviek a potrieb Ministerstva financií SR, jednotlivých rozpočtových kapitol, ako aj organizácií štátnej správy a samosprávy.

Pre zabezpečenie implementácie funkcií a úprav RIS s cieľom uspokojenia potrieb vyplývajúcich zo zmien slovenskej ako aj európskej legislatívy a metodík a taktiež zo skvalitnenia a zefektívnenia podpory

rozpočtového procesu na Ministerstve financií SR, rozpočtových kapitolách ako aj organizáciách štátnej správy a samosprávy, je nevyhnutné realizovať modifikácie zdrojového kódu a rozhraní systému RIS.

Na zabezpečenie rozvoja je potrebná modifikácia funkčných častí Rozpočtového informačného systému, ako úprava a nastavenie zložitých integračných väzieb na okolité informačné systémy (IS ŠP, ITMS, ISUF, CKS a EIS). Rozšírenie funkčností systému RIS nemá charakter dodávky, resp. vývoja samostatných autonómnych modulov mimo systému RIS, ale bude primárne riešené doprogramovaním a úpravou existujúcich komponentov a číselníkov RIS a jeho rozhraní na okolie. Dodávka riešenia nezakladá nové požiadavky na hardware ani licencie systému. Pôvodný dodávateľ vytvoril množstvo rozšírení a rozhraní v systéme RIS na základe zadania vecných garantov. Podpora a rozvoj rozšírení a rozhraní systému vyžaduje jedinečné technické know how procesu spracovávanía údajov, nastavenia údajových štruktúr a integračných väzieb a zároveň znalosť už vytvorených modulov. Modifikácia rozšírení a rozhraní vyplývajúca z ďalších požiadaviek garantov procesu je bez uvedených špecifických znalostí pre iného dodávateľa nemožná. Pri akomkoľvek neodbornom zásahu do zdrojového kódu, technického alebo procesného nastavenia fungovania RIS, resp. zásahu inej osoby, ako je jeho tvorca, vzniká významné riziko, že celý systém bude nefunkčný a tým pádom nepoužiteľný pre plnenie svojho účelu.

Tvorba a realizácia rozpočtu verejnej správy sa riadi legislatívnymi pravidlami, ktoré zachytáva regulačný komplex právnych noriem a metodických postupov z oblasti rozpočtového procesu. Nakoľko sa medziročne táto metodika upravuje vzhľadom k národným a medzinárodným potrebám v oblasti plánovania a vykazovania nakladania s verejnými zdrojmi, je potrebné aby na tieto zmeny reagoval aj systém RIS ako základný nadrezortný agendový systém Ministerstva financií SR. Potreba zmien je primárne vyvolaná legislatívnymi a metodickými zmenami, ktoré sa rozpočtového procesu akýmkoľvek spôsobom dotýkajú. Jedná sa hlavne o zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy (523/2004 Z.z.) a s ním súvisiacich metodických pokynov a príručky pre zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy. Výraznými zmenami sa v súčasnosti prejavuje prechod na novú európsku metodiku vykazovania národných a regionálnych účtov ESA2010. Ďalšie zmeny bývajú vyvolané potrebou optimalizácie vybraných procesov v rámci systému RIS a to z dôvodov zachytenia rôznych výnimiek a pravidiel, ktoré sa v implementovanom procese nachádzajú a neboli doteraz aplikačne plne podporené.

Každoročnými zmenami do úprav do rozpočtovej klasifikácie je potrebné vykonať úpravy a aktualizáciu číselníkov, tlačové zostavy a modifikovať existujúcu funkcionálnu aplikačnú programovú vybavenie RIS vo všetkých jeho súvisiacich moduloch.

Odôvodnenie pre rok 2017:

#### 1. MRU - zmena zákona o rozpočtových pravidlách

- implementácia znenia zákona 310/2016, ktorý novelizoval zákon 523/2004 v oblasti rozpočtovania štátnych rozpočtových organizácií,
- implementácia má dopady na proces zostavovania rozpočtu (modul ZORO) ako aj na procesy upravovania rozpočtu (modul MUR). Zásadným spôsobom sa dotkne integrácie RIS a systému SP (MANEX) v oblasti evidovania prostriedkov klientov SP na samostatných účtoch,
- úprava integrácie RIS na systémy EIS integrované na RIS prostredníctvom integračnej platformy SAP PI,
- dopady zmeny zákona na RIS pre samosprávu v jeho časti „rozpočet“ a „výkazy“ (nová štruktúra FIN1-12),
- dopady zákona musia byť implementované v systéme RIS do 1.1.2018 a preto je potrebné v roku 2017 zabezpečiť finančné prostriedky v rámci RIS zmluvy na pokrytie týchto implementačných prác.

#### 2. No Policy Change Scenario

Scenár nezmenených politík – Identifikovanie a vyčíslenie opatrení

Scenár nezmenných politík sa podľa manuálu rozdeľuje na 3 základné fázy – zostavenie scenára, identifikovanie a vyčíslenie opatrení a prognózu hrubého dlhu verejnej správy. Modul NPC v rámci rozpočtového informačného systému podporuje „dopredný“ proces Zostavenia samotného NPC scenára, pričom spolu s modulom Konsolidácia poskytuje údaje za sektor verejnej správy v metodike ESA2010. Pre efektívne spracovanie NPC scenára v znení manuálu je ďalej potrebná identifikácia všetkých opatrení, ktoré mali vplyv na výslednú konkrétnu hodnotu identifikovanú z reportu MMF štruktúry. Cieľom projektu bude poskytnutie zoznamu opatrení s vyčíslením ich dopadov a vzájomných vzťahov zo všetkých krokov samotného NPC procesu, ako aj podporných procesov konsolidácie, úprav schváleného rozpočtu a prípadne aj aktuálnej skutočnosti použitej ako údaje východiskového roka.

3. Výnos č. 55/2014 Z. z. Ministerstva financií Slovenskej republiky zo 4. marca 2014 o štandardoch pre informačné systémy verejnej správy v znení neskorších predpisov:

§1 a nasl. povinnosť upraviť ISVS v súlade so štandardami: štandardy použitia súborov (formáty výmeny údajov), dátové štandardy (údaje, registre a číselníky), štandardy poskytovania údajov v elektronickom prostredí (databázové prostredie, spoločné moduly, aplikačné programové vybavenie, údaje, registre, číselníky a formáty výmeny údajov).

4. Zákon č. 275/2006 Z. z. o informačných systémoch verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov:

§3 ods. 4 vykonávať povinnosti MF SR ako správcu RIS,

§3a povinnosť realizácie schválenej koncepcie rozvoja ISVS za časť RIS.

Odôvodnenie pre rok 2018:

Implementácia nových doménových oblastí. V roku 2018 budú k uvedeným témam spracované procesné a detailné funkčné špecifikácie, aby vzhľadom na požadované termíny samotnej implementácie boli funkčnosti v RIS načas spracované.

1. Dopady zmeny zákona 523/2004 na RIS pre samosprávu v jeho časti „rozpočet“ a „výkazy“ (nová štruktúra FIN1-12)

Zmena sa dotkne integračných procesov a štruktúr pre import rozpočtu (schváleného, upraveného a skutočností) z účtovných informačných systémov obcí, ako aj importu finančného výkazu FIN1-11. Súčasne bude potrebné upraviť štruktúru exportu údajov z RISSAM. výkazy do ORACLE DB v Datacentre v oblasti FIN1-12.

Ďalej bude potrebné upraviť importy údajov FIN1-12 zo systému Štátnej pokladnice pre všetky štátne rozpočtové organizácie do analytického BI nástroja RIS.

2. Systém pre Konsolidáciu účtovníctva samosprávy

Na Slovensku má povinnosť zostavovať konsolidovanú účtovnú závierku viac ako 1100 obcí a miest a konsolidáciu vykonávajú v pomocných evidenciách (napr. Excel) alebo prostredníctvom individuálnych softvérových riešení. Podpora realizácie konsolidovanej účtovnej závierky zo strany obcí a miest priamo v IS RISSAM, vzhľadom na už existujúce zbery výkazov individuálnej účtovnej závierky, vzájomných vzťahov a výstupov konsolidovanej účtovnej závierky, je teda logickým krokom. Synergickým efektom je taktiež eliminácia potreby obcí a miest kupovať a udržiavať softvér pre vykonávanie konsolidácie, a z toho vyplývajúce zníženie časového zaťaženia a ušetrenie nákladov obcí a miest v procese konsolidácie.

3. Zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov:

Potreba realizovať úkony vyplývajúce z § 49 až 55 týkajúce sa z prevádzky referenčných registrov a poskytovanie referenčných údajov z RIS iným subjektom.

4. Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov:

- potreba sprístupňovať otvorené dáta verejného sektora v gescii MF SR spravované v RIS na účely opakovaného použitia v zmysle § 21 b a nasl. (Osobitné ustanovenia o opakovanom použití informácií)
- štandardizovať dátové súbory v súlade s podmienkami pre otvorené dátové a metadátové štandardy v zmysle výnosu MF SR o štandardoch ISVS.

Verejný obstarávateľ v zmysle vyššie uvedeného potrebuje zabezpečiť kompatibilitu obstarávaného plnenia s existujúcim systémom, ktorým disponuje. Zároveň je preukázané, že existujú technické okolnosti, pri ktorých by plnenie od iného dodávateľa vyvolalo značné riziko nefunkčnosti už existujúceho a využívaného systému a prípadným budovaním duplicitných funkčností by mohlo dôjsť k porušeniu princípu hospodárnosti a efektívneho spravovania verejných financií. Nakoľko informačný systém RIS je prvkom kritickej infraštruktúry, je Ministerstvo financií SR povinné na základe § 9 zákona č. 45/2011 Z. z. o kritickej infraštruktúre zabezpečiť ochranu prvku, zabezpečenie funkčnosti, integrity a kontinuity činnosti prvku s cieľom predísť, odvrátiť alebo zmierniť hrozbu jeho narušenia alebo zničenia. Na základe predmetného je Ministerstvo financií SR povinné pri modernizácii prvku použiť technológiu, ktorá neohrozí jeho funkčnosť, integritu, bezpečnosť ako i kontinuitu využívania prvku kritickej infraštruktúry.

Spoločnosť PosAm, spol. s r.o. je jediným oprávneným nositeľom disponujúcim osobitným technickým know-how vzťahujúcim sa k funkcionalite, interoperabilite, zdokonaľovaniu a optimalizácii systému RIS. RIS je súčasne komplexný, zložitý unikátny informačný systém špecificky dlhodobovo vyvíjaný pre potreby Ministerstva financií SR. Keďže sa riadi viacerými jedinečnými zákonmi legitímne neexistuje žiadna alternatíva alebo náhrada informačného systému, ktorá by bola vyvinutá, zhotovená a dodaná iným hospodárskym subjektom (záujemcom, uchádzačom) na relevantnom trhu.

Realizácia modifikácií zdrojového kódu a rozhraní je bez uvedených špecifických znalostí pre iného dodávateľa nemožná. Neodborný zásah do zdrojového kódu alebo zásah inej osoby, ako je jeho tvorca, nesie so sebou významné ohrozenie fungovania procesov a vzniká riziko, že celý systém bude nefunkčný a tým nepoužiteľný pre plnenie svojho účelu. Spoločnosť PosAm, spol. s r.o. je zároveň od vytvorenia RIS aj jediným prevádzkovateľom systému. To znamená, že všetky garancie za funkčnosť a chod systému znáša spoločnosť PosAm, spol. s r.o. ako jeho jediný dodávateľ.

Verejný obstarávateľ zdôrazňuje princíp proporcionality vyplývajúci z § 10 ods. 2 Zákona o verejnom obstarávaní, ktorým je viazaný. Ako bolo uvedené napr. v rozsudku Súdneho dvora zo dňa 03. 03. 2005 v spojených veciach C-21/03 a C-34/03, Fabricom Sa proti Belgickému kráľovstvu: „*Princíp proporcionality je zásada, že akékoľvek prijaté opatrenie nesmie ísť nad rámec toho, čo je nevyhnutné na dosiahnutie cieľa.*“ Z tejto citácie musí verejný obstarávateľ vychádzať pri posudzovaní primeranosti alternatívneho riešenia.

S prihliadnutím na skutočnosť, že obstaraním nového informačného systému by boli finančné prostriedky vynaložené na RIS do budúcnosti nevyužitú, nakoľko by sa tento informačný systém stal nadbytočným. Ďalej, bez podrobného skúmania tejto alternatívy, je zrejmé, že vytvorenie nového informačného systému by bolo časovo náročné, čím by mohla byť ohrozená funkčnosť RIS a súvisiace plnenie úloh verejného obstarávateľa ako orgánu verejnej správy zodpovedného za prevádzku daného informačného systému. Verejný obstarávateľ na základe vyššie uvedeného uzatvára, že v prípade obstarania nového informačného systému, ktorý by nahradil súčasný informačný systém, by jeho konanie mohlo byť posúdené ako rozporné s princípom primeranosti, hospodárnosti a efektivity podľa § 10 ods. 2 Zákona o verejnom obstarávaní.

## **Zhrnutie**

Ako vyplýva z vyššie uvedeného, predmetom zákazky je zabezpečenie ďalšieho funkčného rozvoja aplikačného programového vybavenia Rozpočtového informačného systému (RIS), ktorý predstavuje kľúčový informačný systém riadenia verejných financií. Zohľadňujúc povinnosti verejného obstarávateľa, jeho zodpovednosť za výber a použitie konkrétneho postupu pri zadávaní verejnej zákazky, ako aj rešpektujúc potrebu uplatnenia reštriktívnej aplikácie podmienok pre využitie postupu priameho rokovacieho konania, verejný obstarávateľ dospel k záveru, že z preukázateľných technických dôvodov a zároveň z dôvodu objektívneho predpokladu neexistencie žiadnej primeranej alternatívy alebo náhrady, ako aj z dôvodu neexistencie umelého zúženia parametrov vyššie identifikovaného verejného obstarávania, môže predmet zákazky poskytnúť len jeden určitý, vybraný hospodársky subjekt, a to spoločnosť PosAm, spol. s r.o., ako jediný oprávnený nositeľ disponujúci osobitným technickým know-how vzťahujúcim sa k funkcionalite, interoperabilite, zdokonaľovaniu a optimalizácii systému RIS.