

Oznámenie o zrušení postupu zadávania verejného obstarávania
podľa § 57 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých
zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len ako „ZVO“)

Názov zákazky:	„Sanácia environmentálnych záťaží na vybraných lokalitách Slovenskej republiky (7) – časť zákazky č. 1 a č. 2“
Zverejnenie:	Úradný vestník EÚ dňa 25.10.2022 pod značkou 2022/S 206-588181 a vo Vestníku VO č. 231/2022 dňa 26.10.2022 zn. 45051 – MSS (ďalej len „oznámenie“)
Postup verejného obstarávania:	Verejná súťaž
Druh zákazky:	služby
Verejný obstarávateľ:	Ministerstvo životného prostredia SR, Námestie E. Štúra 1, Bratislava

Verejný obstarávateľ Vám týmto oznamuje, že zákazku s názvom: „**Sanácia environmentálnych záťaží na vybraných lokalitách Slovenskej republiky (7) – časť zákazky č. 1 a č. 2**“ (ďalej len „zákazka“) podľa § 57 ods. 2 ZVO

zrušuje.

Dôvody zrušenia verejného obstarávania:

Z rozhodnutia Úradu pre verejné obstarávanie č. 10722-6000/2020-OD zo dňa 18.09.2020 jednoznačne vyplýva, že je podľa § 57 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní možné zrušiť verejné obstarávanie aj vtedy, ak sa vyskytli dôvody hodné osobitného zreteľa, pre ktoré nemožno od verejného obstarávateľa požadovať, aby vo verejnom obstarávaní pokračoval. Úrad pre verejné obstarávanie v predmetnom rozhodnutí tiež uviedol (cit.): „....., že postup viažuci sa k vzniku dôvodov hodných osobitného zreteľa a smerujúci k zrušeniu použitého postupu zadávania zákazky má byť odôvodnený a podporený určitými závažnými skutočnosťami takého významu a intenzity, na základe ktorých nie je od verejného obstarávateľa možné rozumne očakávať, aby vo verejnom obstarávaní pokračoval. Pokiaľ by totiž verejný obstarávateľ disponoval neobmedzenou právomocou zrušiť verejné obstarávanie bez opodstatnených legitímnych dôvodov, takýto postup by predstavoval neprimeraný zásah do práv uchádzačov. V ustanovení § 57 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní sa uvádza aj demonštratívny výpočet dôvodov hodných osobitného zreteľa, pre ktoré nemožno od verejného obstarávateľa požadovať, aby vo verejnom obstarávaní pokračoval, a to ak sa zistilo porušenie zákona o verejnom obstarávaní, ktoré má alebo by mohlo mať zásadný vplyv na výsledok verejného obstarávania. Porušenie ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní verejným obstarávateľom a jeho vplyv na výsledok verejného obstarávania musí byť dostatočne preukázané, odôvodnené a preskúmateľné v súlade s princípom transparentnosti podľa § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní.“

Dôvody hodné osobitného zreteľa, ktoré sú podrobnejšie opísané nižšie, sú skutočnosťami, pre ktoré nemožno od verejného obstarávateľa požadovať, aby v časti 1 a časti 2 tejto verejnej súťaže pokračoval.

Lehota poskytnutia služieb, ktoré sú predmetom časti 1 a časti 2 zákazky, je stanovená najneskôr do 30.11.2023. Pre časť 3, pri ktorej došlo aj k uzavretiu zmluvy o dielo, je lehota poskytnutia služieb určená na dlhšie obdobie: do uplynutia 18 mesiacov odo dňa nadobudnutia účinnosti zmluvy o dielo.

Verejný obstarávateľ pri príprave súťažnej dokumentácie k časti 1 a 2 predmetnej verejnej súťaže musel zohľadňovať zdroj financovania, ktorým je Operačný program Kvalita životného prostredia (OP KŽP). Na splnenie podmienok oprávnenosti výdavkov spolufinancovaných z OP KŽP je okrem iného potrebné, aby boli tieto včasne a úspešne zrealizované najneskôr do 30.11.2023. Túto informáciu verejný obstarávateľ preto jednoznačne uviedol tak v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania ako aj vo viacerých častiach súťažných podkladov.

Pri nastavovaní harmonogramu k predmetnej verejnej súťaži verejný obstarávateľ, zohľadňujúc vyššie uvedené podmienky financovania projektu / predmetu zákazky z OP KŽP, vychádzal z predpokladu, že zmluvy o dielo na časť 1 a 2 budú uzavreté najneskôr vo februári 2023.

Pre viaceré žiadosti o vysvetlenie bola lehota na predkladanie ponúk opakovanne predlžovaná, pričom konečná lehota na predkladanie ponúk bola určená do 12.01.2023. Komisia na vyhodnotenie ponúk hodnotila predložené ponuky na časť 1 a 2 v období od januára do marca 2023. V nasledujúcom období sa realizovali úkony súvisiace s overovaním/kontrolou dokumentácie. Úspešný uchádzač bol listami „Informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk“ zo dňa 24.04.2023 informovaný, že sa jeho ponuka pre časť 1 a 2 stala úspešnou. Následne prebiehala s úspešným uchádzačom komunikácia, v rámci ktorej úspešný uchádzač navrhol zmenu fixného termínu uzavretia zmlúv o dielo. Tento návrh verejný obstarávateľ zamietol listom zo dňa 29.05.2023, ktorým bol úspešný uchádzač vyzvaný na riadnu súčinnosť súvisiacu s uzavretím zmlúv o dielo na časti 1 a 2 verejnej súťaže.

Predpokladaný harmonogram prác počítal so začiatkom poskytovania služieb v januári 2023. Pre posuny lehoty na predkladanie ponúk, priebeh vyhodnocovania ponúk, komunikáciu s úspešným uchádzačom pre časť 1 a 2 a pre ním uvádzané argumenty, verejný obstarávateľ posúdil reálnosť splnenia zmlúv o dielo do fixného termínu 30.11.2023.

Predmetom zákazky pre časť 1 a 2 je vypracovanie projektu geologickej úlohy a realizácia geologickej úlohy zameranej na sanáciu environmentálnych záťaží. Tak pri vypracovaní projektu geologickej úlohy ako aj pri samotnej realizácii sanácie environmentálnych záťaží sú určené viaceré povinnosti, procesy a postupy, ktoré vyplývajú z osobitných právnych predpisov. Ide najmä o zákon č. 569/2007 Z. z. o geologických prácach (geologický zákon) v znení neskorších predpisov, vyhlášku MŽP SR č. 51/2008 Z. z., zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákon č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ďalšie vykonávacie právne predpisy a normy.

Zohľadňujúc zostávajúci čas do fixného trvania poskytovania služieb do 30.11.2023, na plnenie oboch zmlúv o dielo zostáva približne 6 mesiacov.

Podľa opisu predmetu zákazky pre časť 1, najmä podľa Rámcového projektu geologickej úlohy SANÁCIA ENVIRONMENTÁLNEJ ZÁŤAŽE NA LOKALITE TV (004) / ČEĽOVCE – SKLAD PESTICÍDOV – SK/EZ/TV/989, majú byť práce budú rozdelené na prípravné práce, realizáciu sanácie a vyhodnotenie a spracovanie záverečnej správy.

Prípravné práce sú rozdelené na:

- zriadenie pracoviska (dočasných plôch) na dočasné uloženie a separovanie nebezpečného a ostatného odpadu, v prípade potreby pripojenie sa na inžinierske siete,
- kontrola a aktivácia/údržba monitorovacích vrtov
- spracovanie a schválenie žiadosti na príslušnom OÚ vo veci nakladania s odpadmi,

- ohlásenie geologickej úlohy.

Realizácia sanácie pozostáva z:

- vzorkovacie práce horninového prostredia (realizácia odberov kumulatívnych vzoriek povrchových vrstiev zemín),
- vyčistenie priestoru skladu pesticídov,
- odvoz a likvidácia nebezpečného odpadu (pesticídov) vo vnútri skladu pesticídov,
- odstránenie kontaminovaných stavebných konštrukcií skladu,
- odvoz a likvidácia odpadu z odstránených stavebných konštrukcií obsahujúceho aj nebezpečné látky,
- odbery ďalších vzoriek, merania a laboratórne práce (vstupné a výstupné hodnoty),
- úprava okolia a jeho vyčistenie po sanačných prácach.

Záverečná správa zo sanácie:

- vypracovanie záverečnej správy zo sanácie EZ s posanačnou analýzou rizika znečisteného územia.

Podľa opisu predmetu zákazky pre časť 2, najmä podľa Rámcového projektu geologickej úlohy SANÁCIA ENVIRONMENTÁLNEJ ZÁŤAŽE NA LOKALITE LV (012) / NOVÁ DEDINA – SKLAD PESTICÍDOV SK/EZ/LV/438, majú byť práce budú rozdelené na prípravné práce a realizáciu sanácie.

Chronologický popis prác pre sanáciu environmentálnej záťaže je nasledovný:

Prípravné práce sú rozdelené na:

- spracovanie a schválenie projektu búracích prác,
- zriadenie staveniska/pracoviska,
- zriadenie dočasných plôch,
- preverenie a aktivácia existujúcich vrtov.

Realizácia sanácie bude pozostávať z nasledovných prác:

- odber a analýza vzoriek stavebných konštrukcií (murivo, omietka),
- odber a analýza vzoriek podzemnej vody,
- asanácia pesticídneho skladu,
- zhodnotenie, zneškodnenie alebo uloženie ne/kontaminovaného stavebného odpadu
- likvidácia staveniska,
- zásyp výkopov vrátane dovozu materiálu a hutnenia,
- konečná úprava lokality.

Obe sanácie environmentálnej záťaže teda vyžadujú pomerne veľa úkonov a prác, ktorých úspešná realizácia je naviazaná nielen na plnenia zhotoviteľa a súčinnosť MŽP SR ako objednávateľa, ale aj na súčinnosť tretích strán. Práce na seba navyše nadväzujú a mnohé z nich sa nedajú realizovať paralelne. To zvyšuje náročnosť sanácie oboch environmentálnych záťaží a komplikuje, až technicky znemožňuje splnenie oboch zmlúv za 6 mesiacov. Podľa oboch Rámcových projektov geologickej úlohy sa počítalo s harmonogramom trvania prác v trvaní 1 rok za každú časť. Tento predpokladaný harmonogram trvania

prác je pri vyššom nasadení zhotoviteľa a riadnej súčinnosti tretích strán možné skrátiť o maximálne približne 2 mesiace, ale nie o polovicu (6 mesiacov).

Po zvážení všetkých nevyhnutných povinností, procesov a postupov súvisiacich s plnením zmlúv o dielo podľa opisu predmetu zákazky (najmä podľa Rámcových projektov geologickej úlohy), zohľadňujúc vyššie uvedené relevantné právne predpisy a iné predpisy a normy a skúsenosti verejného obstarávateľa s plnením zmlúv podobného charakteru a rozsahu, za približne 6 mesiacov nie je z objektívnych príčin možné predmety oboch zmlúv o dielo dodať riadne a včas, za podmienok a požiadaviek uvedených v opise predmetu zákazky, v samotných zmluvách o dielo a v relevantných právnych predpisoch a iných súvisiacich predpisoch a normách.

Vznikla teda v priebehu verejného obstarávania objektívna prekážka znemožňujúca riadne a včasné splnenie oboch zmlúv o dielo vo fixnom termíne do 30.11.2023. Táto objektívna prekážka zakladá zmenu okolností, za ktorých sa vyhlásila táto verejná súťaž v časti 1 a 2.

V zmysle § 57 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní je možné verejné obstarávanie zrušiť aj vtedy, ak neboli predložené viac ako dve ponuky. Nakoľko boli vo verejnej súťaži tak v časti 1 ako aj v časti 2 predložené 2 ponuky, je táto skutočnosť ďalším dôvodom hodným osobitného zreteľa, pre ktorý nie je možné požadovať, aby verejný obstarávateľ pokračoval ďalej v predmetnej verejnej súťaži.

Spoločne k vyššie uvedeným dôvodom zrušenia verejnej súťaže v časti 1 a 2

Ako vyplýva už z vyššie uvedeného, existujú objektívne a závažné dôvody, ktoré:

- sú v tomto odôvodnení náležite popísané, preukázané a preskúmateľné,
- skutočne existujú a sú podložené nespochybniteľnými, t.j. hodnovernými dôkaznými prostriedkami,
- sú hodné osobitného zreteľa,
- verejnému obstarávateľovi bránia pokračovať v časti 1 a 2 verejnej súťaže a nie je od verejného obstarávateľa ani možné rozumne očakávať, aby vo verejnej súťaži v časti 1 a 2 pokračoval.

Dôvody, pre ktoré verejný obstarávateľ ruší časti 1 a časti 2 predmetnej verejnej súťaže, vychádzajú nielen z normatívneho textu zákona o verejnom obstarávaní, ale aj z pravidiel, ktoré vyplývajú z princípov verejného obstarávania, a to nielen z princípov hospodárnosti a efektívnosti, ako to už z vyššie uvedeného vyplýva, ale aj z princípu transparentnosti, ktorý je zakotvený v § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní a ktorý je jedným zo základných predpokladov dosiahnutia účelu verejného obstarávania, teda je nielen predpokladom existencie účinnej konkurencie medzi záujemcami/uchádzačmi, ale aj predpokladom účelného vynakladania verejných prostriedkov. S uvedeným princípom súvisí aj princíp rovnakého zaobchádzania a princíp nediskriminácie, ktoré tiež naplňajú uvedené predpoklady.

Z vyššie uvedeného teda vyplýva, že transparentný a preskúmateľný úkon (či už zo strany Úradu pre verejné obstarávanie, ako aj zo strany samotných záujemcov/uchádzačov) zrušenia verejného obstarávania zo strany verejného obstarávateľa obsahuje náležité a zrozumiteľné odôvodnenie, ktoré pozostáva z opisu skutkového stavu a vymedzenia úvah, ktorými sa verejný obstarávateľ riadil pri vyslovení záveru o nutnosti zrušenia predmetnej verejnej súťaže.

Toto odôvodnenie je zhrnutím všetkých zistených skutočností, ktoré viedli verejného obstarávateľa k rozhodnutiu o zrušení časti 1 a 2 verejnej súťaže.

Verejný obstarávateľ záverom uvádza, že vyššie uvedené skutočnosti, na základe ktorých verejný obstarávateľ ruší časť 1 a 2 predmetnej verejnej súťaže podľa § 57 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní,

predstavujú legitímne dôvody na jej zrušenie v časti 1 a 2, a to z dôvodu, že dané skutočnosti možno jednoznačne a nespochybniteľne subsumovať pod zákonné dôvody na zrušenie verejného obstarávania definované v ustanovení § 57 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, keďže tieto skutočnosti predstavujú dôvody hodné osobitného zreteľa, pre ktoré by nebolo možné od verejného obstarávateľa požadovať, aby vo verejnom obstarávaní, t.j. v časti 1 a 2 predmetnej verejnej súťaže pokračoval.

Verejný obstarávateľ má za to, že existujú opodstatnené a legitímne dôvody na zrušenie použitého postupu zadávania zákazky a takýto postup nepredstavuje neprimeraný zásah do práv záujemcov/uchádzačov.

Vzhľadom na skutočnosti uvedené v tomto oznámení o zrušení použitého postupu zadávania zákazky, verejný obstarávateľ nevyhlási verejné obstarávanie na rovnaký predmet zákazky, pokiaľ nepríde k zabezpečeniu finančných prostriedkov na realizáciu zákazky, ktorá je predmetom časti 1 a 2 tejto verejnej súťaže.