



KANCELÁRIA NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY

ODDELENIE VEREJNÉHO OBSTARÁVANIA

ADRESÁT/ADRESÁTI:

Všetci potencionálni záujemcovia/uchádzači
(Hospodárske subjekty)

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo

Vybavuje/linka

Bratislava

k CRD - 346-34/2022/OVO

Ďurech/+421 2 5972 2368

07.04.2022

Vec:

Vysvetlenie v súvislosti s doručenou všeobecnou žiadosťou - poskytnutie a zverejnenie v profile verejného obstarávateľa.

Kancelária Národnej rady Slovenskej republiky ako verejný obstarávateľ podľa § 7 ods. 1 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov platných a účinných do 30.03.2022 (ďalej v texte len „zákon o verejnom obstarávaní“) realizuje toho času verejné obstarávanie (zadávanie) nadlimitnej zákazky na poskytnutie služby postupom verejnej súťaže na predmet: **„Informačný systém verejnej správy Systém na sledovanie legislatívneho procesu“**.

Verejný obstarávateľ zdôrazňuje uplatnenie ustanovenia podľa § 66 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní (druhá veta) - tzv. rozšírený reverzný postup.

Príslušné oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania vo vyššie identifikovanom verejnom obstarávaní bolo zverejnené:

- ✓ v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 07.03.2022 pod číslom (značkou) 2022/S 046-119886;
- ✓ vo Vestníku verejného obstarávania č. 64/2022 zo dňa 08.03.2022 pod číslom (značkou) 15865 - MSS.

Oznámenie o dodatočných informáciách, informáciách o neukončenom konaní alebo korigende príslušného oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania vo vyššie identifikovanom verejnom obstarávaní (ďalej len ako „Korigendum“) bolo odoslané na uverejnenie v Úradnom vestníku Európskej únie a vo Vestníku verejného obstarávania Slovenskej republiky dňa 06.04.2022. V čase spracovania tohto vysvetlenia nie sú údaje o zverejnení Korigenda známe.

Predmetné verejné obstarávanie je realizované elektronickou komunikáciou prostredníctvom Informačného systému pre elektronické verejné obstarávanie verzia 18.0 (ďalej v texte aj ako „IS EVO“), ktorý vedie a sprístupňuje Úrad pre verejné obstarávanie.

Jeden z potencionálnych záujemcov (hospodársky subjekt) vo vyššie identifikovanom verejnom obstarávaní doručil verejnému obstarávateľovi prostredníctvom IS EVO dňa 06.04.2022 o 09:20:10 hod. serverového času IS EVO tzv. všeobecnú žiadosť (ďalej v texte len ako „doručená všeobecná žiadosť“).

Verejný obstarávateľ pristúpil dňa 06.04.2022 k posúdeniu vecného (obsahového) hľadiska doručenej všeobecnej žiadosti a skonštatoval, že táto doručená všeobecná žiadosť obsahuje jednak informácie týkajúce sa žiadosti o predĺženie lehoty na predkladanie ponúk, ako aj informácie, ktoré je možné subsumovať (začleniť) do problematiky (oblasti) žiadostí o vysvetlenie informácií potrebných na vypracovanie ponuky.



Verejný obstarávateľ v nadväznosti na vyššie uvedené a so zreteľom na § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, zdôrazňujúc striktné dodržiavanie základných zásad a princípov vo verejnom obstarávaní, spristupňuje týmto všetkým potencionálnym záujemcom vecné (obsahové) hľadisko doručenej všeobecnej žiadosti.

Doručená všeobecná žiadosť obsahovala:

„Žiadosť o predĺženie lehoty na podanie cenovej ponuky

Vážený verejný obstarávateľ,

už v jednotlivých štádiách prípravných trhových konzultácií, na ktorých sme sa zúčastnili, sme upozorňovali na množstvo zásadných prekážok v opise predmetu zákazky, ktoré v aktuálne poskytnutom čase sťažujú vytvorenie kvalitnej cenovej ponuky - uvedieme niekoľko z tých, ktoré pokladáme za zásadné.

1. Vágnosť základných biznis požiadaviek (8.1.1.2.)

V prípade parlamentného informačného systému, na ktorý sa principiálne vznášajú výrazne odlišné požiadavky než na bežne komerčne dostupné systémy, sú uvedené požiadavky opísané tak, že ani naša spoločnosť, ktorá je dodávateľom (Poznámka verejného obstarávateľa: text vymazaný verejným obstarávateľom z dôvodu zachovania anonymity hospodárskeho subjektu a zachovania čestnej hospodárskej súťaže), nedokáže zatiaľ usúdiť, aký je presný zámer verejného obstarávateľa, keď žiada maximálnu úroveň konfigurovateľnosti či zachovanie vysokej bezpečnosti, autenticity.

2. Neurčitosť požiadaviek na paušálne služby (12.3.1.)

Uvedené požiadavky sú opísané tak, že ani naša spoločnosť, ktorá je dodávateľom (Poznámka verejného obstarávateľa: text vymazaný verejným obstarávateľom z dôvodu zachovania anonymity hospodárskeho subjektu a zachovania čestnej hospodárskej súťaže), nedokáže zatiaľ usúdiť, čo vlastne verejný obstarávateľ požaduje, keď žiada poskytnutie nových verzií so zapracovanými legislatívnymi zmenami, s optimalizovanými funkciami či s rozšírenou funkcionalitou všeobecného charakteru.

Okrem toho sa domnievame, že verejný obstarávateľ nedostatočne odlišuje paušálne služby a objednávkové služby.

3. Využívanie integračných služieb ISVS MW (8.2.3.)

Od dodávateľa projektu ISVS SSLP sa žiada budúca spolupráca pri návrhu a implementácii uvedených integračných služieb a tieto práce musia byť súčasťou cenovej ponuky celého diela. Žiada sa tak napriek tomu, že nie je známe, o ktorý/aký integračný nástroj pôjde.

Z uvedených dôvodov týmto žiadame o predĺženie lehoty na podanie cenovej ponuky.

Vzhľadom na skutočnosti, ktoré sme uviedli v bode 3, navrhujeme, aby lehota na podanie cenovej ponuky bola predĺžená až do času, keď verejný obstarávateľ už bude mať obstaraný ISVS MW. Táto skutočnosť umožní uchádzačovi konkretizovať a následne adekvátne naceniť jeho náklady na naplnenie vznesených požiadaviek.

Skutočnosti, ktoré sme uviedli v bode 1 a v bode 2, si podľa nášho úsudku vyžadujú predĺženie lehoty na podanie cenovej ponuky najmenej o dva týždne - prinieslo by to možnosť preštudovať opis predmetu zákazky dôkladnejšie a azda nájsť v ňom potrebné objasnenia.“



Verejný obstarávateľ týmto poskytuje so zreteľom na § 48 zákona o verejnom obstarávaní všetkým potencionálnym záujemcom vysvetlenie v súvislosti s doručenou všeobecnou žiadosťou, resp. v súvislosti so žiadosťou o predĺženie lehoty na predkladanie ponúk a v súvislosti s informáciami, ktoré bolo možné subsumovať (začleniť) do problematiky (oblasti) žiadostí o vysvetlenie informácií potrebných na vypracovanie ponuky.

Vysvetlenie k 1. Vágnosť základných biznis požiadaviek (8.1.1.2.):

Verejný obstarávateľ vysvetľuje, že pod pojmom konfigurovateľné je myslená možnosť upravovať systémové premenné v procesoch, u ktorých môže v čase dochádzať k zmene logiky jednoduchým konfiguračným zásahom oprávneného pracovníka K NR SR bez nutnosti čerpať systémovú podporu dodávateľa. Táto informácia bola verejným obstarávateľom poskytnutá aj v odpovediach pre hospodárske subjekty, ktoré sa zúčastnili prípravných trhových konzultácií k ISVS SSLP a sú zverejnené na webovom sídle/v profile verejného obstarávateľa:

https://www.nrsr.sk/web/?sid=nrsr/kancelaria/verejne_obstaravanie_trhkonz/SSLP

<https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-zakaziek/detail/dokumenty/430160>

Minimálne požiadavky na konfigurovateľnosť ISVS SSLP sú uvedené v Opise predmetu obstarávania, v Prílohe č. 1 Technické podklady, kde sa nachádza technický popis ISVS SSLP, modulov a workflow aj s popisom konfigurovateľnosti.

Miera riadenia bezpečnosti v ISVS SSLP musí zodpovedať legislatívnym požiadavkám s ohľadom na to, že v zmysle zákona o kybernetickej bezpečnosti ide o základnú službu. S uvedeným súvisí aj zabezpečenie vysokej bezpečnosti, autenticity. Táto informácia bola verejným obstarávateľom poskytnutá aj v odpovediach pre hospodárske subjekty, ktoré sa zúčastnili prípravných trhových konzultácií k ISVS SSLP a sú zverejnené na webovom sídle/v profile verejného obstarávateľa:

https://www.nrsr.sk/web/?sid=nrsr/kancelaria/verejne_obstaravanie_trhkonz/SSLP

<https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-zakaziek/detail/dokumenty/430160>

Verejný obstarávateľ nepovažuje základné biznis požiadavky za vágne definované, nakoľko v texte je napísané že: „Hlavnou biznis požiadavkou je pokryť všetky požadované procesy či už Národnej rady SR alebo Kancelárie NR SR v súlade so všetkými právnymi požiadavkami tak, aby sa stali maximálne elektronizované, riadené procesmi v súlade s platnou legislatívou, no v maximálnej miere konfigurovateľné tak, aby ich bolo možné upravovať internými zdrojmi organizácie.“ Z uvedeného je zrejmé, že biznis požiadavky na ISVS SSLP sú primárne riadené legislatívnymi požiadavkami. V kapitole 8.1.1.2 je uvedený všeobecný popis základných biznis požiadaviek. Je teda potrebné zohľadňovať aj legislatívne požiadavky a požiadavky, ktoré vyplynuli zo skúsenosti z praxe s prevádzkou procesov v K NR SR a sú zapracované do Opisu predmetu obstarávania vrátane jeho príloh.

Vysvetlenie k 2. Neurčitost' požiadaviek na paušálne služby (12.3.1.):

Verejný obstarávateľ vysvetľuje, že:

Poskytnutie nových verzií s optimalizovanými funkciami - v prípade, ak dodávateľ potrebuje nasadiť novú verziu nejakej funkcionality, pretože mu to umožňuje znížiť budúce náklady, tento článok mu to umožňuje, avšak bez nároku na finančné plnenie zo strany dodávateľa.



Poskytnutie nových verzií s rozšírenou funkcionalitou všeobecného charakteru - rovnaký dôvod ako predošlý článok s tým, že v tomto prípade umožňuje doplniť novú funkcionalitu.

Poskytnutie nových verzií SSLP v dôsledku zmien v informačných technológiách alebo v dôsledku riešenia problémov/incidentov - verejný obstarávateľ predpokladá, že dodaný ISVS SSLP bude závislý na množstve podporných SW tretích strán. Napríklad pri operačnom systéme môže v dôsledku zmien dôjsť k takej zmene, že znemožní správne fungovanie aplikácie alebo jej časti. Rovnako pri riešení incidentov, bezpečnostných incidentov a kybernetických bezpečnostných incidentov môže dôjsť k požiadavke na úpravu časti IS ISVS SSLP.

Uvedené odpovede boli poskytnuté aj v odpovediach pre hospodárske subjekty, ktoré sa zúčastnili prípravných trhových konzultácií k ISVS SSLP a sú zverejnené na webovom sídle/v profile verejného obstarávateľa:

https://www.nrsr.sk/web/?sid=nrsr/kancelaria/verejne_obstaravanie_trhkonz/SSLP

<https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-zakaziek/detail/dokumenty/430160>

Poskytnutie nových verzií so zapracovanými legislatívnymi zmenami – znamená, že ak príde k legislatívnej zmene v procese alebo legislatívnej požiadavke, ktorá je implementovaná v ISVS SSLP, musí Dodávateľ ISVS SSLP poskytnúť novú verziu so zapracovanými legislatívnymi zmenami v rámci paušálnych služieb.

Verejný obstarávateľ má za to, že odlišenie paušálnych služieb a služieb rozvoja diela (prostredníctvom objednávkových služieb) je jednoznačne popísané tak v opise predmetu obstarávania, ako aj v príslušných zmluvách a v opise verejného obstarávania.

Vysvetlenie k 3. Využívanie integračných služieb ISVS MW (8.2.3.):

Verejný obstarávateľ má za to, že v opise predmetu obstarávania je dostatočne popísané akými spôsobmi môžu byť poskytované dáta pre ISVS MW pričom pre ich prípravu nie je ISVS MW nevyhnutný, pretože platí princíp „všetko čo je verejné musí byť publikované pre ISVS MW“. V kapitole 8.2.3 je zároveň uvedené, že každý modul musí poskytovať všetky svoje dáta do ISVS MW, ktorého účelom bude tieto dáta ďalej poskytovať pre rôzne potreby (OPENDATA, webové sídlo, iné informačné systémy). V priebehu vytvorenia DNR/DFŠ musia byť definované skupiny dát, ktoré musí informačný systém poskytovať (naprieč všetkými jeho modulmi) vo forme integračných služieb a z hľadiska optimalizácie výkonu bude definované, či daná skupina dát bude vytváraná v rámci informačného systému, alebo až v rámci ISVS MW (teda, či štruktúra a obsah integračnej služby bude vytvorený na základe surových dát poskytovaných každým modulom až v ISVS MW, alebo sa daný dataset pre integračnú službu vytvorí už napr. formou SQL View v databáze ISVS SSLP a prostredníctvom integračnej služby ISVS MW bude iba poskytovaná ďalej). Z uvedeného je zrejmé že dodávateľ ISVS SSLP je povinný a schopný v DNR/DFŠ navrhnúť poskytovanie požadovaných údajov pre ISVS MW aj bez existencie a znalosti typu použitého MW napríklad prostredníctvom dátových zdrojov v SQL.

Zároveň je v kapitole 8.2.3.1 uvedené, že v prípade ak počas implementácie etapy/ fázy projektu niektorého modulu nebudú k dispozícii integračné služby ISVS MW a/alebo ISVS eREG a/alebo ISVS DMS alebo ISVS DKS, verejný obstarávateľ preberie Etapu/Fázu projektu resp. modul bez realizovaných integračných služieb a dodávateľ bude povinný dodatočne realizovať implementáciu integračných služieb na dané ISVS po ich nasadení bez dodatočných nákladov pre verejného obstarávateľa v čo najkratšom možnom termíne.



Z vyššie uvedených informácií vyplýva, že v prípade, ak v čase realizácie projektovej etapy Analýza a dizajn a Implementácia nebude k dispozícii ISVS MW, Dodávateľ navrhne a implementuje dátové zdroje pre budúce integračné služby v zmysle požiadaviek opisu predmetu obstarávania a musí počítať s dodatočnou súčinnosťou pri implementácii integračných služieb po nasadení ISVS MW. Avšak v tom čase už budú dátové zdroje pre ISVS MW v ISVS SSLP takmer všetky pripravené. Je ale možné, že počas implementácie integračných služieb na ISVS MW budú nutné úpravy. Tieto by ale nemali byť rozsiahle ak bude dodržaný princíp „všetko čo je verejné musí byť publikované pre ISVS MW“. Táto informácia bola poskytnutá aj v odpovediach pre hospodárske subjekty, ktoré sa zúčastnili prípravných trhových konzultácií k ISVS SSLP a sú zverejnené na webovom sídle/v profile verejného obstarávateľa:

https://www.nrsr.sk/web/?sid=nrsr/kancelaria/verejne_obstaravanie_trhkonz/SSLP

<https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-zakaziek/detail/dokumenty/430160>

Vysvetlenie k žiadosti o predĺženie lehoty na predkladanie ponúk:

Verejný obstarávateľ vysvetľuje, že:

- 1) schválil dňa 06.04.2022 predĺženie lehoty na predkladanie ponúk, pričom schválenie predĺženia lehoty na predkladanie ponúk vedúcim Kancelárie NR SR bolo zverejnené v profile verejného obstarávateľa, pod príslušnou zákazkou, dňa 07.04.2022 o 10:09 hod. a taktiež bolo toto schválenie odoslané všetkým potencionálnym záujemcom prostredníctvom IS EVO dňa 07.04.2022 o 10:14:41 hod. serverového času IS EVO;
- 2) odoslal dňa 06.04.2022 Korigendum na uverejnenie v Úradnom vestníku Európskej únie a vo Vestníku verejného obstarávania Slovenskej republiky, pričom toto Korigendum rieši práve úpravu dátumov v pôvodnom oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, t. j. rieši úpravu lehoty na predkladanie ponúk (jej predĺženie) a úpravu podmienok (termín/dátum) otvárania ponúk;
- 3) oznámil predĺženie lehoty na predkladanie ponúk a aktualizáciu súťažných podkladov, pričom oznámenie o predĺžení lehoty na predkladanie ponúk a o aktualizácii súťažných podkladov, ktoré bolo schválené dňa 06.04.2022, bolo zverejnené v profile verejného obstarávateľa, pod príslušnou zákazkou, dňa 07.04.2022 o 10:10 hod. a taktiež bolo toto oznámenie odoslané všetkým potencionálnym záujemcom prostredníctvom IS EVO dňa 07.04.2022 o 10:14:41 hod. serverového času IS EVO.

Pre odstránenie akýchkoľvek pochybností potencionálnych záujemcov (hospodárskych subjektov) vzťahujúcich sa k pôvodnej a/alebo k predĺženej lehote na predkladanie ponúk vo vyššie identifikovanom verejnom obstarávaní platí:

- Pôvodná lehota na predkladanie ponúk - Dátum a čas: 12.04.2022 o 09:00 hod. serverového času IS EVO,
- Predĺžená lehota na predkladanie ponúk - Dátum a čas: 20.04.2022 o 09:00 hod. serverového času IS EVO.

Pre odstránenie akýchkoľvek pochybností potencionálnych záujemcov (hospodárskych subjektov) vzťahujúcich sa k pôvodným a/alebo novým podmienkam na otváranie ponúk vo vyššie identifikovanom verejnom obstarávaní platí:

- Pôvodné podmienky na otváranie ponúk - Dátum a čas: 12.04.2022 o 10:00 hod. serverového času IS EVO,



KANCELÁRIA NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY

ODDELENIE VEREJNÉHO OBSTARÁVANIA

- Nové podmienky na otváranie ponúk - Dátum a čas: 20.04.2022 o 10:00 hod. serverového času IS EVO.

S pozdravom

JUDr. Martina Čaplová
vedúca oddelenia
Oddelenie verejného obstarávania
K NR SR