

Všetkým záujemcom**Vec: Optimalizácia dátových tokov v oblasti kvantity a kvality vody – Vysvetlenie č. 2**

Na základe žiadosti o vysvetlenie k zákazke „**Optimalizácia dátových tokov v oblasti kvantity a kvality vody**“, ktorá bola uverejnená vo Vestníku verejného obstarávania č. 293/2021 zo dňa 23.12.2021 pod číslom 59530 – MSS a v Európskom vestníku dňa 22.12.2021 pod č. 2021/S 248-656865 Vás poskytujeme nasledovné vysvetlenie:

Otázka č.1

V Súťažných podkladochv Časti (E) Podmienky účasti, TECHNICKÁ SPÔSOBILOSŤ ALEBO ODBORNÁ SPÔSOBILOSŤ, bod 6, Expert č. 2 – analytik, tejto verejnej súťaže verejný obstarávateľ v rámci minimálnej úrovne štandardov podmienok účasti podľa § 34 ods. 1 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní požaduje, cit.:

„ Expert č. 2 – analytik - uchádzač predloží údaje, z ktorých je identifikovateľná a preukázateľná minimálne 3 ročná odborná prax v oblasti návrhu a nastavenia požiadaviek pre analýzu a návrh riešenia informačného systému; zároveň uchádzač predloží údaje, z ktorých sú identifikovateľné a preukázateľné minimálne 2 praktické skúsenosti s návrhom a implementáciou informačného systému. Túto podmienku účasti záujemca u experta preukáže profesijným životopisom a/alebo ekvivalentným dokladom. Zároveň uchádzač predloží údaje, z ktorých je identifikovateľné a preukázateľné získanie a platnosť certifikátu pre oblasť návrhu softvéru (napr. OMG- Object Management Group Certified UML-Unified Modeling Language Advanced), prípadne ekvivalentu tohto certifikátu alebo iného rovnocenného dokumentu. Túto podmienku účasti záujemca u experta preukáže prostredníctvom kópie certifikátu.

Verejný obstarávateľ požadovaním tejto podmienky skúma schopnosť uchádzača dodať požadovaný predmet zákazky prostredníctvom experta, ktorý sa bude podieľať na dodaní predmetu podľa zákazky. Požiadavka na dosiahnutie odbornej praxe vrátane požadovaného minimálneho počtu skúseností je potrebná a nevyhnutná z dôvodu preukázania odborných znalostí problematiky tvorby analýz IS. Verejným obstarávateľom požadovaná prax ako aj predmetné skúsenosti sú primerané, potrebné a zároveň sú nevyhnutnou zárukou toho, že kľúčový expert s predmetnou praxou a požadovanými skúsenosťami sa dlhodobo a opakovane venuje oblasti analýz IS. Požiadavka na predloženie platného certifikátu s minimálnou úrovňou OMG Certified UML Advanced alebo jeho ekvivalentu je primeraná vo vzťahu k predmetu zákazky a verejný obstarávateľ zaradil predmetný certifikát medzi podmienky účasti kľúčového experta najmä z dôvodu preukázania schopností analytického myslenia, logického uvažovania a syntézy dát, nezávislou akreditovanou autoritou.“

Čiastková podmienka účasti kladená na kľúčového experta č. 3 uvedená v treťom bode, a to preukázanie certifikácie OMG Certified UML (Unified Modeling Language) na úrovni Advanced, resp. ekvivalent tohto certifikátu považujeme za diskriminačnú. Certifikát OMG Certified UML (Unified Modeling Language) preukazuje znalosť experta so softvérovou analýzou, pričom existujú tri úrovne tohto certifikátu: nižšia – Fundamental, pokročilá – Intermediate a najvyššia - Advanced. Požadovanú najvyššiu úroveň certifikácie „Advanced“ považujeme za neopodstatnenú aj vo väzbe na opis predmetu zákazky a náročnosť úloh kladených na experta - IT analytika počas plnenia predmetu zákazky.

Samotné zdôvodnenie požiadavky na uvedený certifikát vymedzuje očakávanie verejného obstarávateľa na experta č. 2 v rozsahu, ktorý nezakladá potrebu najvyššej úrovne certifikácie certifikačnej schémy spoločnosti Object Management Group. Schopnosť experta myslieť analyticky, uvažovať logicky a vykonávať syntézu dát nie je obsahom sylláb v rámci certifikačnej schémy UML spoločnosti Object Management Group.

Sme presvedčení, že dosiahnutá úroveň certifikácie OMG Certified UML (Unified Modeling Language) na úrovni „Fundamental“ resp. „Intermediate“ je postačujúca (a to aj s prihliadnutím na ďalšie požiadavky na tohto experta) pre úspešnú realizáciu predmetu zákazky.

Predpoklad na dobrého špecialistu, ako IT analytika, je naplnená už splnením čiastkových podmienok účasti uvedených v prvom a druhom bode, t.j. požiadavka na daného experta na preukázanie minimálne 3 rokov praxe, a požiadavka na 2 profesionálne praktické skúsenosti tohto experta v oblasti SW analýzy. Rozsah takto definovaných čiastkových podmienok účasti na praktické skúsenosti kľúčového experta - analytika, v kombinácii s certifikátom OMG Certified UML (Unified Modeling Language) na úrovni „Fundamental“ resp. „Intermediate“, dostatočne zabezpečí skúseného odborníka, ktorý má reálne praktické skúsenosti so softvérovou analýzou IT systémov.

Zároveň poukazujeme na prax pri verejných obstarávaníach IT zákaziek, kde je bežnou podmienkou účasti u expertov zodpovedných za SW analytiku práve certifikácia OMG Certified UML (Unified Modeling Language), resp. ekvivalent, avšak na úrovni „Fundamental“ alebo bez stanovenia konkrétnej úrovne.

Dovoľujeme si poukázať na skutočnosť, že účelom splnenia podmienok účasti je preukázanie schopnosti uchádzača riadne a úspešne plniť predmet zákazky. Verejný obstarávateľ nemôže určením podmienok účasti bezdôvodne obmedzovať okruh možných uchádzačov/poskytovateľov.

Máme za to, že čiastková podmienka účasti na preukázanie certifikácie OMG Certified UML (Unified Modeling Language) na úrovni Advanced, resp. ekvivalent je neprimeraná, diskriminačná, a teda v rozpore s § 38 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní, keďže ňou verejný obstarávateľ bezdôvodne obmedzuje okruh uchádzačov a postupuje v rozpore s princípmi verejného obstarávania podľa § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, najmä s princípom rovnakého zaobchádzania a princípom nediskriminácie hospodárskych subjektov.

Čiastková podmienka účasti na najvyššiu úroveň certifikácie (úroveň „Advanced“) OMG Certified UML (Unified Modeling Language) u kľúčového experta - analytika (v kombinácii s ostatnými čiastkovými podmienkami účasti na praktické skúsenosti a prax) jednoznačne zužuje a negatívne ovplyvňuje čestnú hospodársku súťaž a navyše navodzuje dojem, že verejný obstarávateľ pri jej zadaní vychádzal zo zručností a kompetencií konkrétnej fyzickej osoby.

Uvedené potvrdzuje aj rozhodovacia prax Úradu pre verejné obstarávanie, podľa rozhodnutia Úradu pre verejné obstarávanie o námietkach, napr. č. 938-6000/2011-ON/318 zo dňa 13.12.2011, cit. „aj keď verejný obstarávateľ je oprávnený podľa § 28 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní stanoviť si podmienky na preukázovanie technickej a odbornej spôsobilosti spolu s dokladmi na ich preukázanie a podľa § 32 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní stanoviť si minimálnu úroveň štandardov, je povinný prihliadať na primeranosť požadovaných podmienok v súvislosti s predmetom a predpokladanej výšky zákazky, ako aj dodržanie základných princípov verejného obstarávania vyjadrených v §9 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní“

1.1 V nadväznosti na vyššie uvedené skutočnosti žiadame o vyjadrenie, či verejný obstarávateľ aj naďalej trvá pri kľúčovom expertovi č. 2 - analytik na preukázaní certifikácie OMG Certified UML (Unified Modeling Language) na úrovni Advanced, resp. ekvivalent.

1.2 Ak áno, žiadame verejného obstarávateľa o podrobnejšie odôvodnenie zákonnosti a primeranosti tejto čiastkovej podmienky účasti kladenej na kľúčového experta č. 2 - analytika, najmä vo vzťahu k ustanoveniu § 38 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní.

1.3 Ak nie, žiadame verejného obstarávateľa o úpravu minimálnej úrovne štandardov podmienok účasti podľa § 34 ods. 1 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní u kľúčového experta č. 2 - analytika nasledovne, cit. :

„Expert č. 2 – analytik : uchádzač predloží údaje, z ktorých je identifikovateľná a preukázateľná minimálne 3 ročná odborná prax v oblasti návrhu a nastavenia požiadaviek pre analýzu a návrh riešenia informačného systému; zároveň uchádzač predloží údaje, z ktorých sú identifikovateľné a preukázateľné minimálne 2 praktické skúsenosti s návrhom a implementáciou informačného systému. Túto podmienku účasti záujemca u experta

preukáže profesijným životopisom a/alebo ekvivalentným dokladom. Zároveň uchádzač predloží údaje, z ktorých je identifikovateľné a preukázateľné získanie a platnosť certifikátu pre oblasť návrhu softvéru (napr. OMG Object Management Group Certified UML-Unified Modeling Language), prípadne ekvivalentu tohto certifikátu alebo iného rovnocenného dokumentu. Túto podmienku účasti záujemca u experta preukáže prostredníctvom kópie certifikátu.

Verejný obstarávateľ požadovaním tejto podmienky skúma schopnosť uchádzača dodať požadovaný predmet zákazky prostredníctvom experta, ktorý sa bude podieľať na dodaní predmetu podľa zákazky. Požiadavka na dosiahnutie odbornej praxe vrátane požadovaného minimálneho počtu skúseností je potrebná a nevyhnutná z dôvodu preukázania odborných znalostí problematiky tvorby analýz IS. Verejným obstarávateľom požadovaná prax ako aj predmetné skúsenosti sú primerané, potrebné a zároveň sú nevyhnutnou zárukou toho, že kľúčový expert s predmetnou praxou a požadovanými skúsenosťami sa dlhodobo a opakovane venuje oblasti analýz IS. Požiadavka na predloženie platného certifikátu OMG Certified UML alebo jeho ekvivalentu je primeraná vo vzťahu k predmetu zákazky a verejný obstarávateľ zaradil predmetný certifikát medzi podmienky účasti kľúčového experta najmä z dôvodu preukázania schopností analytického myslenia, logického uvažovania a syntézy dát, nezávislou akreditovanou autoritou.“

Odpoveď č.1

Verejný obstarávateľ upravil minimálnu úroveň štandardov podmienky účasti podľa § 34 ods. 1 písm. g) zákona u kľúčového experta č. 2 a to v nasledovnom znení:

Expert č. 2 – analytik - :

*uchádzač predloží údaje, z ktorých je identifikovateľná a preukázateľná minimálne 3 ročná odborná prax v oblasti návrhu a nastavenia požiadaviek pre analýzu a návrh riešenia informačného systému; zároveň uchádzač predloží údaje, z ktorých sú identifikovateľné a preukázateľné minimálne 2 praktické skúsenosti s návrhom a implementáciou informačného systému. Túto podmienku účasti záujemca u experta preukáže profesijným životopisom a/alebo ekvivalentným dokladom. Zároveň uchádzač predloží údaje, z ktorých je identifikovateľné a preukázateľné získanie a platnosť certifikátu pre oblasť návrhu softvéru (napr. OMG- Object Management Group Certified UML-Unified Modeling Language **Advanced**), prípadne ekvivalentu tohto certifikátu alebo iného rovnocenného dokumentu. Túto podmienku účasti záujemca u experta preukáže prostredníctvom kópie certifikátu.*

*Verejný obstarávateľ požadovaním tejto podmienky skúma schopnosť uchádzača dodať požadovaný predmet zákazky prostredníctvom experta, ktorý sa bude podieľať na dodaní predmetu podľa zákazky. Požiadavka na dosiahnutie odbornej praxe vrátane požadovaného minimálneho počtu skúseností je potrebná a nevyhnutná z dôvodu preukázania odborných znalostí problematiky tvorby analýz IS. Verejným obstarávateľom požadovaná prax ako aj predmetné skúsenosti sú primerané, potrebné a zároveň sú nevyhnutnou zárukou toho, že kľúčový expert s predmetnou praxou a požadovanými skúsenosťami sa dlhodobo a opakovane venuje oblasti analýz IS. Požiadavka na predloženie platného certifikátu **s minimálnou úrovňou** OMG Certified UML **Advanced** alebo jeho ekvivalentu je primeraná vo vzťahu k predmetu zákazky a verejný obstarávateľ zaradil predmetný certifikát medzi podmienky účasti kľúčového experta najmä z dôvodu preukázania schopností analytického myslenia, logického uvažovania a syntézy dát, nezávislou akreditovanou autoritou.“*

Vzhľadom na poskytnuté vysvetlenie a s tým spojené úpravy, dochádza k zmene termínov v procese verejného obstarávania. Verejný obstarávateľ za týmto účelom odoslal na zverejnenie do vestníka korigendum.

V Bratislave 18.01.2022