

Odôvodnenie nerozdelenia predmetu zákazky

podľa § 28 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
(ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“)

Identifikácia verejného obstarávateľa:

Názov organizácie: **Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou**
Sídlo organizácie: **Želova 2, 829 24 Bratislava**
IČO: **30 796 482**

Názov predmetu zákazky: **Dielo a služby pre projekt Manažment údajov ÚDZS – CRP, RZP, RPZS, RÚ** (ďalej aj ako „Projekt“)

Predmetom zákazky je dodanie riešenia, ktoré bude podporovať súčasnú aj budúcu schopnosť prepojenia všetkých registrov ÚDZS. Vytvorené dielo zlepši kvalitu údajov, ich vzájomné prepojenie, aktualizáciu a aktuálnosť pre potreby iných inštitúcií a verejnosti, a to prostredníctvom konsolidácie údajov a nastavením procesov a systémov tak, aby bola dlhodobou dosiahnutá ich kvalita.

Súčasťou predmetu zákazky je aj zabezpečenie služieb systémovej, aplikačnej a softvérovej podpory po dobu 60 mesiacov.

Podrobný opis predmetu zákazky tvorí Prílohu č. 1 súťažných podkladov (Príloha č. 1A a 1B), pričom ďalšie dopĺňajúce údaje k predmetu zákazky sú uvedené na webovom sídle ÚDZS, link:

<https://www.udzs-sk.sk/urad/projekty-opll/manazment-udajov-udzs-crp-rzp-rpzs-ru-nfp311070z744/opis-predmetu-zakazky/>.

Podľa § 28 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní: „*Verejný obstarávateľ a obstarávateľ môžu rozdeliť zákazku alebo koncesiu na samostatné časti, pričom v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, oznámení použitom ako výzva na účasť alebo v oznámení o koncesii určia veľkosť a predmet takýchto častí a uvedú, či ponuky možno predložiť na jednu časť, niekoľko častí alebo všetky časti.*“

Podľa § 28 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní: „*Ak verejný obstarávateľ nerozdelí zákazku na časti, odôvodnenie uvedie v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania alebo v správe o zákazke; táto povinnosť sa nevzťahuje na zadávanie koncesie.*“

Rozdelenie predmetu zákazky na časti je technicky a procesne nerealizovateľné a mohlo by ohroziť implementáciu Projektu ako takého, a to z nasledujúcich dôvodov:

I. Technické dôvody:

Rozdelenie jednotlivých častí diela a služieb, ktoré úzko spolupracujú by zvýšilo verejnému obstarávateľovi náklady a negarovalo by to kompatibilitu a vzájomné fungovanie celého diela. Dielo je možné realizovať na rôznych technologických platformách a preto je úlohou úspešného uchádzača garantovať fungovanie všetkých častí ako celku, a to aj voči externým systémom (napríklad Ministerstvo vnútra SR, Národné centrum zdravotníckych informácií, zdravotné poisťovne aj iné inštitúcie).

Pri rozdelení zákazky na časti by nebolo možné garantovať vyššie uvedené fungovanie diela ako celku, nakoľko v prípade rôznych dodávateľov by hrozilo použitie rôznych platforiem aplikujúcich odlišné spôsoby integrácie na rôznych vrstvách. Rovnako tak poskytovanie služieb spojených s prevádzkou diela ako aj vykonávanie malého rozvoja diela rôznymi dodávateľmi, by mohlo ovplyvniť funkčnosť diela, ako aj jeho záruku. V prípade rozdelenia zákazky, by bolo pre verejného obstarávateľa technicky náročné identifikovať a uplatniť si vadu konkrétnej časti diela buď u dodávateľa diela, alebo služieb.

Obdobne by rozdelením predmetu zákazky na časti mohlo dôjsť k reálnemu ohrozeniu záruky k dodanému dielu a službám. Dodávateľ poskytuje záruku, ako aj podporu k jednotlivým komponentom (SW a HW komponentom), ktoré sú však súčasťou jedného funkčného celku.

II. Časové dôvody:

Pri samostatných verejných obstarávaníach (resp. pri rozdelení predmetu zákazky na časti) by v prípade komplikácií v jednom z nich, boli blokované aktivity v druhom. Zároveň by sa ohrozovali ostatné, už obstarané aktivity v rámci Projektu.

Najmä s ohľadom na charakter Projektu, je časový faktor veľmi dôležitý a nezanedbateľný. Oneskorenie, spôsobené prieťahmi v obstaraní v prípade delenia na časti, môže mať za následok až zmarenie celého Projektu.

III. Právne a zmluvné dôvody:

Rozdelenie predmetu zákazky na samostatné časti, by zároveň prinášalo verejnému obstarávateľovi významné komplikácie pri riadení Projektu, pretože by sa znásobila zmluvná agenda, ako aj počet dodávateľov a teda aj personálne a technické vstupy samotného verejného obstarávateľa.

IV. Zvyklosti pri obstarávaní IS:

Spojené obstarávanie diela a služieb, pri preukázaní ich funkčnej väzby ako je tomu v tomto prípade – predstavuje zároveň tzv. best practices na relevantnom trhu a je fakticky prevažujúcim modelom pri obstarávaní IS.

Najmä s ohľadom na požiadavky verejného obstarávateľa na dodávané riešenia (, ich špecifický charakter a jedinečné požiadavky na služby týkajúce sa implementácie a podpory (až do 60 mesiacov), by bolo rozdelenie predmetu zákazky po technickej stránke neúčelné a nevhodné.

Verejný obstarávateľ pri definovaní rozsahu predmetu zákazky berie do úvahy aj zložitý spôsob financovania predmetu zákazky. Výsledkom verejného obstarávania je uzatvorenie zmluvy o dielo a poskytovaní služieb, ktoré svojim nastavením zohľadňuje zdroje financovania (kofinancovanie v rámci Operačného programu Integrovaná infraštruktúra a vlastné zdroje verejného obstarávateľa). Vzhľadom na uvedený komplikovaný spôsob financovania predmetu zákazky, ako aj samotný charakter predmetu zákazky (jednotlivé plnenia, ktoré spolu nevyhnutne súvisia), by bolo rozdelenie predmetu zákazky tak po právnej, technickej, procesnej, finančnej stránke, ako aj z hľadiska dosiahnutia základných cieľov a účelu verejného obstarávania, neúčelné.

Nerozdelenie predmetu zákazky na časti je opodstatnené a odôvodnené a nepredstavuje porušenie princípov verejného obstarávania.