



UNIVERZITA KOMENSKÉHO V BRATISLAVE
Šafárikovo nám. 6, P.O.BOX 440, 814 99 Bratislava 1

SP01nJP/2021/RUK

„Výstavba pavilónu špičkových technológií - ACCORD“

(Stavebné práce)

Nadlimitná zákazka

realizovaná postupom podľa § 66 ods. 7 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom
obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších
predpisov

Žiadosť o nápravu - odpoveď

v zmysle § 165 Zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a
doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

PRE:

všetkých záujemcov

Mgr. Miroslav Janík,
osoba zodpovedná za VO

Verejný obstarávateľ obdržal prostredníctvom komunikačného rozhrania v systéme ERANET Žiadosť o nápravu na ktorú týmto poskytuje odpoveď

Žiadosť o nápravu v zmysle § 164 ods. 1, písm. b) zákona o verejnom obstarávaní č. 343/2016 Z.z. ZVO

Smerujúca proti verejnému obstarávaniu zverejnenému vo Vestníku verejného obstarávania č. 180/2021 dňa 03.08.2021 pod zn. č. 38971 - MSP a Vestníku Publikačného úradu EÚ č. 2021/S 147-390047 zo dňa 02.08.2021 pod názvom zákazky „Výstavba pavilónu špičkových technológií - ACCORD“.

Označenie skutočností, proti ktorým smeruje Žiadosť o nápravu

podľa § 164 ods.1, písm. b) ZVO, konkrétne proti podmienkam uvedených v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky poskytnutých verejným obstarávateľom.

Opis rozhodujúcich skutočností

V Súťažných podkladoch, časť B2 „Spôsob určenia ceny“ bod 1.1 Cena za dielo verejný obstarávateľ uvádza nasledovné:

„Ďalšie informácie k Pr. 1 ZOD – Rozpočet stavby – cenový návrh

- V súlade s Opisom predmetu zákazky/Technickými špecifikáciami (časť BI súťažných podkladov) Uchádzač musí oceniť všetky položky výkazu výmer.
- Uchádzač musí pre každú položku uviesť minimálne:
 - o v prípade materiálovej položky: názov výrobcu a jednoznačné označenie výrobku, ktorý bude spĺňať materiálno-technické požiadavky definované verejným obstarávateľom v projektovej dokumentácii,
 - o v prípade inej položky: identifikáciu činnosti. "

V zmysle vysvetlenia súťažných podkladov č. 7 zn. SP01nJP/2021/RUK obdržané dňa 20.8.2021 verejný obstarávateľ poskytol odpoveď na otázku č. 7.2, ktorá znela:

„ V prílohe č. 1 ZOD Rozpočet stavby sa nachádza stĺpec D „Uchádzačom navrhnutá položka (v prípade materiálu uveďte NÁZOV VÝROBCU a jednoznačný KÓD alebo OZNAČENIE výrobku).

V ostatných prípadoch identifikujte činnosť, prácu". Vysvetľujeme si správne, že sa v podstate jedná o tzv. „Zoznam ekvivalentných položiek“, ktorý sa vyžaduje od uchádzača predložiť v ponuke? V prípade ak nie, mohol by obstarávateľ vysvetliť účel tohto stĺpca a čo konkrétne má vlastne uchádzač do predmetného stĺpca uviesť?" nasledovnú odpoveď:

„Nie. Nejedná sa o Zoznam ekvivalentných položiek. Uvedený stĺpec slúži na identifikáciu použitých materiálov. Inštrukcie k vyplneniu nájdete v Súťažných podkladoch v časti B.2 – Spôsob určenia ceny.

„Ďalšie informácie k Pr. 1 ZOD – Rozpočet stavby – cenový návrh

- V súlade s Opisom predmetu zákazky/Technickými špecifikáciami (časť BI súťažných podkladov) Uchádzač musí oceniť všetky položky výkazu výmer.
- Uchádzač musí pre každú položku uviesť minimálne:

- v prípade materiállovej položky: názov výrobcu a jednoznačné označenie výrobku, ktorý bude spĺňať materiálovo-technické požiadavky definované verejným obstarávateľom v projektovej dokumentácii,
- v prípade inej položky: identifikáciu činnosti. "

Žiadateľ má za to, že požiadavka verejného obstarávateľa Uvedená vyššie v tejto žiadosti o nápravu, je v rozpore so Zákonom o verejnom obstarávaní a jeho základnými princípmi.

V zmysle § 10 ods. 1 Zákona o verejnom obstarávaní „ Verejný obstarávateľ a obstarávateľ' sú povinní pri zadávaní zákaziek, koncesií a pri súťaži návrhov postupovať podľa tohto zákona. "

Pravidlami verejného obstarávania sú upravené konkrétne postupy zadávania zákaziek s cieľom umožniť, aby sa verejné obstarávanie uskutočnilo čo najracionálnejším, najtransparentnejším a najspravodlivejším spôsobom v prostredí čestnej hospodárskej súťaže.

V zmysle § 10 ods. 2 Zákona o verejnom obstarávaní „ Verejný obstarávateľ a obstarávateľ' musia dodržať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti, princíp proporcionality a princíp hospodárnosti a efektívnosti. " .

Základnými princípmi Zákona o verejnom obstarávaní sa má zabezpečiť voľná a efektívna súťaž hospodárskych subjektov.

Princípom proporcionality sa vyžaduje primeranosť stanovených požiadaviek v procese verejného obstarávania. V zmysle Zákona o verejnom obstarávaní žiadne z prijatých opatrení nesmie ísť nad rámec toho, čo je nevyhnutné na dosiahnutie cieľa. Princíp hospodárnosti a efektívnosti znamená povinnosť vynakladať na obstaranie predmetu zákazky prostriedky nevyhnutné na dosiahnutie cieľa sledovaného zadávacím procesom.

V zmysle § 42 Zákona o verejnom obstarávaní „V súťažných podkladoch verejný obstarávateľ a obstarávateľ' uvedú všetky okolnosti, ktoré budú dôležité na plnenie zmluvy a na vypracovanie ponuky. Predmet zákazky musí verejný obstarávateľ a obstarávateľ opísať jednoznačne, úplne a nestranne na základe technických požiadaviek. "

Máme za to, že požiadavkou vyplniť stĺpec „D“ v prílohe č. 1 ZOD Rozpočet stavby, došlo k porušeniu vyššie uvedených princípov Zákona o verejnom obstarávaní. Doplnenie údajov uchádzačom do stĺpca „D“ pri cca 2.000 položiek výkazu výmer predstavuje neprimerane administratívne náročný proces prípravy ponuky, ktorý môže odradiť potenciálnych uchádzačov od podania ponuky, čím dôjde k obmedzeniu počtu uchádzačov, ktorí by mali záujem o získanie zákazky. Požiadavku

verejného obstarávateľa vyplniť stĺpec „D“ pri všetkých položkách výkazu výmer, čo činí cca 2000 položiek, v prílohe č. 1 ZOD Rozpočet stavby, považuje žiadateľ za prenášanie zodpovednosti verejného obstarávateľa zadefinovať opis predmetu zákazky (technickú špecifikáciu) na žiadateľa resp. uchádzačov.

V prípade montážnych položiek, je položka jasne definovaná kódom položky (napr. Cenekon, Odis...), popisom položky a mernou jednotkou, teda údajmi, ktoré jasne špecifikujú predmetnú činnosť, a ktoré v zmysle § 42 Zákona o verejnom obstarávaní je povinný zadefinovať verejný obstarávateľ. Z tohto dôvodu je zbytočné a nad rámec Zákona o verejnom obstarávaní požadovať od uchádzača vyplniť stĺpec „D“ v prílohe č. 1 ZOD Rozpočet stavby. Verejný obstarávateľ požaduje od uchádzačov popísať to, čo už je v súťažných podkladoch zadefinované.

Zadefinovanie konkrétnych položiek zároveň zamedzuje zdravej obchodnej súťaži s účelom zabezpečiť lepšie ceny príslušných materiálov v prípade, že tie materiály je možné získať od viacerých výrobcov. Vyplnením stĺpca „D“ verejný obstarávateľ vlastne požaduje od uchádzačov, aby mu definovali predmet zákazky a to označením konkrétnych výrobkov a výrobcov a činností, čím porušuje princípy Zákona o verejnom obstarávaní.

V zmysle § 42 Zákona o verejnom obstarávaní „Predmet zákazky musí verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ opísať jednoznačne, úplne a nestranne....“. Kvalitné súťažné podklady sú základnou podmienkou na vypracovanie kvalitnej ponuky a následné uzavretie vyváženej a obojstranne výhodnej zmluvy. Teda nie rozsah, ale kvalita súťažných podkladov je dôležitá. Podmienky verejného obstarávania musia zabezpečovať realizáciu cieľa verejného obstarávania a nemajú ísť nad rámec toho, čo je nevyhnutné na jeho dosiahnutie. Verejný obstarávateľ musí opísať predmet zákazky takým spôsobom, aby nediskriminoval hospodárske subjekty, ktoré sú schopné ponúknuť predmet zákazky, spĺňajúci účel použitia, a zároveň, aby vytvoril predpoklady na účasť vo verejnom obstarávaní najširšiemu okruhu záujemcov alebo uchádzačov, a tým umožnil v rámci postupu zadávania zákazky uskutočňovanie riadnej a transparentnej hospodárskej súťaže. Technické požiadavky musia byť určené tak, aby bol zabezpečený rovnaký prístup pre všetkých uchádzačov alebo záujemcov a bola zabezpečená čestná hospodárska súťaž.

Tak ako nemusí uchádzač exaktne uvádzať v ponuke všetkých subdodávateľov, výlučne ak sú mu v čase predkladania ponuky známi a má ich uchádzač už vybratých, tak aj nie všetky konkrétne materiály musia byť v čase predkladania ponuky známe a vybraté. Tie konkretizuje uchádzač až keď je v rámci verejného obstarávania úspešný a dochádza postupne k plneniu a realizácii predmetu zákazky v zmysle harmonogramu s prihliadnutím na materiálovo – technické požiadavky definované verejným obstarávateľom.

Uvedené vyplýva aj z návrhu ZOD, čl. 12, bod 12.2.3, v zmysle ktorého „Zhotoviteľ je povinný k odovzdávaciemu a preberaciemu konaniu pripraviť na odovzdanie všetky

doklady osvedčujúce kvalitu a kompletnosť Diela najmä doklady o preukázaní zhody výrobkov s technickými špecifikáciami, resp. certifikáty." Ako aj čl. 2, bod 2.6 „Všetky materiály a technológie použité v procese realizácie diela musia byť platne certifikované resp. musia byť v súlade príslušnými právnymi predpismi upravujúcimi certifikáciu a preukazovanie zhody výrobkov."

Zmluva o dielo má zabezpečovať dodržanie podmienok súťaže stanovené verejným obstarávateľom v zmysle výkazu výmer, technickej špecifikácie, projektovej dokumentácie. Z tohto dôvodu nie je potrebné požadovať vyplnenie stĺpca „D" v prílohe č. 1 ZOD Rozpočet stavby. ,

Podmienky verejného obstarávania nesmú obsahovať také požiadavky, ktoré by mohli mať za následok zmarenie účelu postupov verejného obstarávania, odradiť záujemcov od účasti v súťaži, obmedziť alebo narušiť hospodársku súťaž, a ktoré by mali alebo mohli mať vplyv na výsledok verejného obstarávania.

V zmysle analytických a štatistických výstupov Odboru dohľadu Úradu pre verejné obstarávanie, ktoré majú priamo prispievať k zvyšovaniu efektivity, znižovaniu chybovosti a napomáhať odbornej verejnosti pri stanovení dlhodobých cieľov a stratégií procesov vo verejnom obstarávaní, si dovoľujeme citovať:

„Pre zabezpečenie dodržiavania princípu hospodárnosti a efektívnosti je potrebné dodržať najmä tieto zásady: .

- špecifikovať požadované plnenie primeraným spôsobom, ktorý zabezpečí dosiahnutie účelu verejného obstarávania,
- stanovenie súťažných podmienok spôsobom, ktorý by bezdôvodne neobmedzil okruh potenciálnych dodávateľov a zabezpečenie čo najširšej hospodárskej súťaže;
- snaha o zaistenie čo najširšej hospodárskej súťaže, a to najmä určením požiadaviek spôsobom, ktoré nebudú viesť k neprimeranej administratívnej alebo finančnej záťaži, ktorá by mohla odradiť potencionálnych záujemcov, resp. uchádzačov od účasti vo verejného obstarávania."

V tejto súvislosti poukazujeme aj na skutočnosť, že verejný obstarávateľ zrušil verejnú súťaž na predmet nadlimitnej zákazky „ACCORD – Výstavba pavilónu špičkových technológií", vyhlásenú v Úradnom vestníku Európskej únie pod značkou 2020/S 133-325330 dňa 13.07.2020 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 147/2020 dňa 14.07.2020 pod značkou 24857-MSP (ďalej len „pôvodná súťaž"), pričom dôvodom zrušenia pôvodnej súťaže bolo: „zmena okolností, za ktorých sa vyhlásilo verejné obstarávanie, nakoľko došlo k podstatnej zmene projektovej dokumentácie z dôvodu zmien legislatívy, čím zároveň došlo k podstatnej zmene výkazu výmer. "

Položky a množstvá vo výkaze výmer, ako aj samotná projektová dokumentácia sú takmer identické s výkazom výmer a projektovou dokumentáciou pôvodnej súťaže.

Dôvody zrušenia pôvodnej súťaže žiadnym spôsobom nezaložili potrebu doplnenia výkazu výmer o stĺpec „D“ a teda extrémneho a neprimeraného navýšenia administratívnej a finančnej záťaže záujemcov vo verejnom obstarávaní.

Z vyššie uvedeného jednoznačne vyplýva, že verejný obstarávateľ takouto definíciou požiadavky porušuje základné princípy Zákona o verejnom obstarávaní, a to konkrétne zásadu proporcionality a zásadu hospodárnosti a efektívnosti.

Návrh žiadateľa na vybavenie žiadosti o nápravu:

Vzhľadom na vyššie uvedené žiadateľ navrhuje, aby verejný obstarávateľ odstránil protiprávny stav, a to úpravou súťažných podkladov tak, aby boli v súlade so Zákonom o verejnom obstarávaní, aby bol zachovaný aj princíp proporcionality a princíp hospodárnosti a efektívnosti a v tomto zmysle, aby verejný obstarávateľ: odstránil požiadavku na vyplnenie stĺpca „D“ vo výkaze výmer uchádzačom z dôvodu jeho neopodstatnenosti a rozporu so Zákonom o verejnom obstarávaní a v súlade s § 21 ods. 4 písm. b) Zákona o verejnom obstarávaní, primerane predĺžil lehotu na predkladanie ponúk.

Odpoveď verejného obstarávateľa na Žiadosť o nápravu:

Verejný obstarávateľ požadované odstránil vo Vysvetlení SP č.8 zo dňa 4.9.2021 a zároveň predĺžil lehotu na predkladanie ponúk na 17.09.2021.

Verejný obstarávateľ zároveň týmto prehlasuje, že v „Prílohe 1 ZoD - Rozpočet stavby - cenový návrh_oprava 1“ zverejnenej dňa 04.09.2021, bolo jedinou zmenou odstránenie stĺpca „D“, ktorý obsahoval požiadavku na identifikáciu použitých materiálov?

Mgr. Zuzana Lisoňová v.r.
predseda komisie na vyhodnotenie ponúk

Miroslav Janík v.r.
administrátor zákazky