

Bratislava, dňa 27.05.2021

Vec: Vysvetlenie Súťažných podkladov č.4 k verejnému obstarávaniu na predmet zákazky „Bánov - rozšírenie kanalizácie II., III., IV. etapa “ (Vestník č. 52/2021 - 22.02.2021 pod zn. 13816 - MSP).

Na základe žiadostí o vysvetlenie súťažných podkladov zo strany záujemcov uvádzame nasledovné:

Otázka č.1

Verejný obstarávateľ požaduje podľa § 34 ods. 1 písm. g) zákona preukázať a predložiť: Verejný obstarávateľ požaduje preukázať disponibilitu Geotechnika so splnením nasledovných podmienok: Splnenie stanovenej minimálnej požadovanej úrovne „Geotechnik“ uchádzač preukáže predložením profesného životopisu z ktorého bude možné posúdiť prax v oblasti realizácie minimálne troch zákaziek rovnakého, alebo podobného charakteru (vodohospodárske stavby) v minimálnom finančnom objeme 7 500 000,- Eur bez DPH kde predmetom realizácie stavebných prác bola pokládka potrubia s uvedením praktických skúseností.

Činnosť geotechnika nestanovuje platná STN pri vykonávaní predmetných stavebných prác a nevyplýva ani zo stavebného povolenia. Zároveň požiadavka, aby geotechnik splňal práve také praktické skúsenosti, ktoré verejný obstarávateľ požaduje sú neprimerané a účelové nakoľko geotechnik má zvyčajne praktické skúsenosti vo svojej profesii iného charakteru.

V prípade profesie geotechnik:

- profesia geotechnika je vo všetkých stavebných konštrukciách, ktoré sú v dotyku so zemným prostredím. Ide o základové konštrukcie vo forme plošných a hĺbkových základov (vŕtané železobetónové pilóty, ilobetónové pilóty, mikropilóty, tryskané pilóty, ap.) a pažiacie konštrukcie (oporné múry, zárubné múry, pilótové steny, podzemné steny, záporové paženia, steny tryskovej injektáže, štetovnicové steny, ap.)
 - pri všetkých uvedených konštrukciách musia byť riešené návrhové ako aj deformačné kritériá a to bez ohľadu na to, či ide o konštrukcie hornej stavby pre pozemné alebo dopravné staviteľstvo.
- Nezváži verejný obstarávateľ odstránenie podmienky účasti, ktorou sa má preukázať disponibilita geotechnika s požadovanými praktickými skúsenosťami?

Odpoveď č. 1 :

Táto požiadavka bola vypustená opravou súťažných podkladov zo dňa 27.05.2021.

Otázka č.2

Verejný obstarávateľ požaduje podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona preukázať a predložiť: Zoznam stavebných prác uskutočnených za predchádzajúcich päť rokov od vyhlásenia verejného obstarávania s uvedením cien, miest a lehôt uskutočnenia stavebných prác, zoznam musí byť doplnený potvrdením o uspokojivom vykonaní stavebných prác a zhodnotení uskutočnených stavebných prác podľa obchodných podmienok.

Zoznamom stavebných prác musí uchádzač preukázať, že za rozhodné obdobie, t.j. predchádzajúcich 5 rokov uskutočnil stavebné práce rovnakého alebo podobného charakteru ako je tento predmet zákazky odvod alebo čistenie splaškových vôd v celkovom finančnom objeme 20 000 000, - EUR bez DPH v rámci celkového finančného objemu boli realizované dodávky a práce rovnakého charakteru a) t.j. realizácia gravitačnej časti kanalizácie minimálnej hrúbky realizovaného potrubia DN300 a

dĺžky 26000 metrov, výtlačného potrubia minimálne 3400 metrov a realizácie kanalizačného potrubia formou pretlakov minimálnej hrúbky DN400 v celkovej dĺžke minimálne 130 metrov.
b) Predmetom minimálne jednej predloženej referencie bola výstavba gravitačnej kanalizácie v minimálnom finančnom objeme 7 500 000,- Eur bez DPH kde v rámci tejto zákazky boli realizované minimálne dodávka gravitačnej kanalizácie min. DN300 v minimálnej dĺžke 10500 metrov, minimálne 810ks kanalizačných odbočení a opravy komunikácií v celkovej ploche minimálne 25000 m².

Sme názoru, že vyššie citovaná podmienka účasti je neprimeraná v rámci predmetu zákazky, a teda v rozpore s ustanovením §38 ods. 5 ZVO.

Podľa §38 ods. 5 ZVO „Podmienky účasti, ktoré verejný obstarávateľ a obstarávateľ určia na preukázanie splnenia finančného a ekonomického postavenia a technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti, musia byť primerané a musia súvisieť s predmetom zákazky alebo koncesie. Verejný obstarávateľ a obstarávateľ môžu vyžadovať od uchádzačov alebo od záujemcov minimálnu úroveň finančného a ekonomického postavenia alebo technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti“. Z vyššie uvedeného ustanovenia vyplýva, že verejný obstarávateľ môže v súvislosti s preukázaním splnenia technickej alebo odbornej spôsobilosti žiadať od uchádzačov alebo záujemcov minimálnu úroveň technickej alebo odbornej spôsobilosti. Pokiaľ ide o primeranosť určenej podmienky týkajúcej sa technického a ekonomického postavenia a technickej alebo odbornej spôsobilosti vo vzťahu k predmetu zákazky, táto sa vo všeobecnosti odvodzuje z rozsahu a povahy predmetu zákazky, pričom pokiaľ ide o rozsah predmetu zákazky, v tomto prípade môže verejný obstarávateľ vychádzať z množstva (rozsahu) obstarávaných stavebných prác, prípadne zo stanovenej predpokladanej hodnoty zákazky na uskutočnenie stavebných prác vo väzbe na charakter samotných prác. K vyššie uvedeným konštatovaniam je zároveň dôležité podotknúť, že účelom inštitútu podmienok účasti je nastavenia pravidiel, ktoré umožňujú preskúmať spôsobilosť uchádzačov alebo záujemcov s cieľom umožniť súperenie o zákazku iba spôsobilým hospodárskym subjektom, u ktorých existuje predpoklad riadneho plnenia zákazky. Z tohto pohľadu predstavujú podmienky účasti eliminačné kritéria, ktoré v prípade ich nesplnenia zo strany uchádzačov alebo záujemcov rezultujú v ich vylúčení z verejného obstarávania. Z uvedeného dôvodu je pri koncipovaní podmienok účasti potrebné brať do úvahy ich primeranosť a spojitosť s predmetom zákazky, pričom je potrebné zohľadňovať aj situáciu hospodárskych subjektov na relevantnom trhu.

V prípade uplatnenia limitnej minimálnej úrovne podmienky účasti pri súčasnom uplatnení ďalších podmienok účasti týkajúcich sa finančného a ekonomického postavenia alebo technickej alebo odbornej spôsobilosti a nastavené ich minimálnej úrovne, treba dbať na to, aby nedošlo k znemožneniu účasti viacerých hospodárskych subjektov vo verejnom obstarávaní a tým aj k zmareniu hospodárskej súťaže. (Metodické usmernenie ÚVO č.12582-5000/2017 zo dňa 25.07.2017)

Nezváži verejný obstarávateľ vypustenie požiadavky na obsah referencie, a to: „na realizáciu kanalizačného potrubia formou pretlakov minimálnej hrúbky DN400 v celkovej dĺžke minimálne 130 metrov“.

Odpoveď č. 2 :

Táto požiadavka bola upravená opravou súťažných podkladov zo dňa 27.05.2021.

Otázka č. 3:

žiadame verejného obstarávateľa o vysvetlenie nesúladu súťažných podkladov, a to bod 13.17, príloha č. 1 opis predmetu zákazky a bod 8.45 Zmluva o dielo.

Verejný obstarávateľ vyžaduje podľa bodu 13.17 v spojitosti s prílohou 1 predložiť menný zoznam osôb spolu s pracovným zaradením v ktorom preukáže že dané osoby sú buď znevýhodnené osoby alebo dlhodobo nezamestnané osoby v súlade s požiadavkami uvedenými v opise predmetu zákazky ktorý tvorí prílohu č. 1 súťažných podkladov.

Podľa prílohy č. 1 Opis predmetu zákazky: Uchádzač predloží menný zoznam osôb spolu s pracovným zaradením v ktorom preukáže že dané osoby sú buď marginalizované osoby rómskej komunity a zároveň sú nezamestnané, pričom uprednostnené budú dlhodobo nezamestnané osoby. Verejný obstarávateľ v prípade pochybnosti dožiada uchádzača o doplňujúce informácie k osobám ktoré v nemom zozname uviedol ako marginalizované osoby rómskej komunity alebo dlhodobo nezamestnané osoby .

Podľa Zmluvy o dielo bod 8.45 Zhotoviteľ je povinný pri realizácii stavebných prác zabezpečiť splnenie sociálneho hľadiska pri dodávke stavebných prác je povinný zabezpečiť zamestnanie osôb spĺňajúcich kumulatívne predpoklady uvedené v písm. a) a b) nižšie

a) patria k marginalizovanej rómskej komunite, a zároveň

b) sú nezamestnané, pričom uprednostnené budú dlhodobo nezamestnané osoby

Požiadavky na obsah ponuky, plnenie zmluvy ako aj sociálny aspekt sú stanovené nejasne, nejednoznačne. Na základe uvedeného nie je zrejmé aký zoznam má uchádzač v ponuke predložiť na koľko zákon definuje znevýhodnené osoby a medzi nich patria aj iné osoby ako marginalizované osoby rómskej komunity.

Úrad práce nevie poskytnúť zoznam osôb ktoré sú rómskej národnosti - nakoľko takýto zoznam žiadate podľa prílohy 1 k SP a počas plnenia zmluvy podľa bodu 8.45. Ak by smw k mennému zoznamu pristupovali iba podľa bodu 13.17, zoznam by mohol obsahovať akúkoľvek znevýhodnenú osobu podľa zákona, medzi ktoré patria napríklad aj nezamestnané osoby podľa § 2 ods. 5 písm. a) zákona č. 112/2018 alebo znevýhodnené osoby zo zdravotným postihnutím, atď....

Dávame do pozornosti Rozhodnutie ÚVO v rámci verejného obstarávania na predmet „Kanalizácia obce Ruskov“, ktoré realizovala spoločnosť, ktorá zároveň realizuje verejné obstarávanie na predmetnú zákazku. Predmetom námietok bol sociálny aspekt tak ako aj v týchto súťažných podkladoch. Rozhodnutie síce nenadobudlo ešte právoplatnosť, ale názor ÚVO je zrejmý. Predmetné verejné obstarávanie nariadil ÚVO zrušiť.

Žiadame verejného obstarávateľa o vysvetlenie a upresnenie súťažných podkladov tak, aby neboli podmienky zmätočné, nejasné, a nepredstavovali znaky skrytej diskriminácie a jasné definovania ako aj odôvodnenie požadovaného zoznamu v ponuke a ako aj počas plnenia zmluvy. Keďže je projekt financovaný z prostriedkov EÚ verejný obstarávateľ by mal prihliadnuť na Rozhodnutie ÚVO k danej problematike, aj keď sa netýka predmetného verejného obstarávania.

Zároveň žiadame verejného obstarávateľa o dostatočné posunutie lehoty na predkladanie ponúk.

Odpoveď č. 3

Táto požiadavka bola upravená a zosúladená opravou súťažných podkladov zo dňa 27.05.2021.

Otázka č. 4:

Žiadame verejného obstarávateľa aby nám poskytol prílohu č. 1 Návrhu zmluvy o dielo Špecifikácia ceny, ktorá sa v súťažných podkladoch nenachádza.

Odpoveď č. 4

Bod 13.2.1.3. bol súťažných podkladoch upravený v súlade s Návrhom zmluvy o dielo opravou súťažných podkladov zo dňa 27.05.2021.

Otázka č. 5:

K zoznamu podľa bodu 13.17 a prílohy č. 1 k SP.

Podľa bodu 13.17 má uchádzač predložiť zoznam osôb spolu s pracovným zaradením v ktorom preukáže že dané osoby sú buď znevýhodnené osoby alebo dlhodobo nezamestnané osoby

Podľa prílohy č.1 má uchádzač predložiť zoznam osôb spolu s pracovným zaradením v ktorom preukáže že dané osoby sú buď marginalizované osoby rómskej komunity a zároveň sú nezamestnané, pričom uprednostnené budú dlhodobo nezamestnané osoby.

Otázka:

Zoznam podľa bodu 13.17 - zoznam znevýhodnených zamestnancov alebo dlhodobo znevýhodnených osôb môže uchádzač získať len prostredníctvom údajov, ktoré by mohol poskytnúť úrad práce. V prípade ak tento Zoznam úrad práce poskytne, aby uchádzač vedel posúdiť ich kvalifikáciu a schopnosti, resp. ochotu byť potenciálnym zamestnancom uchádzača na plnení predmetu zákazky, by musel uchádzač tieto osoby

kontaktovať, inak by bol tento zoznam iba formálny zoznam, ktorý nemá vypovedaciu hodnotu, čo považujeme v čase podania ponuky za zmatečné.

Žiadame verejného obstarávateľa o vysvetlenie a odôvodnenie takto spracovaného Zoznamu a spôsob akým chce verejný obstarávateľ posúdiť a vyhodnotiť splnenie tejto podmienky.

V prípade Zoznamu podľa prílohy č. 1 - úrad práce nevedie zoznam podľa rómskej národnosti, a zároveň uchádzač musí postupovať pre posúdenie pracovného zaradenia rovnako ako pri zozname podľa bodu 13.17.

Žiadame verejného obstarávateľa o vysvetlenie a odôvodnenie takto spracovaného Zoznamu a spôsob akým chce verejný obstarávateľ posúdiť a vyhodnotiť splnenie tejto podmienky.

V tejto veci sme kontaktovali Úrad práce a sociálnych vecí a informovali nás, že takýto Zoznam v žiadnom prípade nemôžu poskytnúť. Úrad práce plní funkciu sprostredkovateľa pri hľadaní práce., t.j. musel by byť vyhlásený už konkrétny projekt s pracovnými miestami a v rámci tohto projektu, teda záujmu spoločnosti zamestnať tieto osoby Úrad práce vyšle osoby na pohovor ako sprostredkovateľ.

Na základe uvedeného opätovne žiadame verejného obstarávateľa o zváženie požadovaného Zoznamu, nakoľko máme pochybnosti o tom, že takto predložený Zoznam nevie verejný obstarávateľ posúdiť, nakoľko sa tento zoznam v štádiu prípravy ponuky javí ako imaginárny.

Odpoveď č. 5

Táto požiadavka bola upravená a zosúladená opravou súťažných podkladov zo dňa 27.05.2021.

Uchádzači budú pri príprave ponuky postupovať v súlade s vysvetlením súťažných podkladov č.4.

S pozdravom

Peter Šimeček
Konateľ – ABYS Slovakia, s.r.o.
Spoločnosť splnomocnená na
proces verejného obstarávania