

Vysvetľovanie

Názov zákazky: Personálna analýza – posúdenie kapacitného modelu a efektívnosti Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky

Obstarávateľ: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky

Poradové číslo: 4

Dátum podania: 27.05.2021 10:23:26

Zverejnené: 31.05.2021 08:59:28

Otázky:

Dobrý deň,

V súlade s § 48 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) Vás týmto žiadame o vysvetlenie informácií potrebných na preukázanie splnenia podmienok účasti v reverznej verejnej súťaži na predmet zákazky „Personálna analýza – posúdenie kapacitného modelu a efektívnosti Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky z pohľadu ľudských zdrojov“, vyhlásenej vo Vestníku verejného obstarávania č. 95/2021 dňa 26.04.2021 pod zn. 21359 – MSS a v Úradnom vestníku Európskej únie č. S079 dňa 23.04.2021 pod č. 2021/S 079-202488 (ďalej len „verejná súťaž“).

V oddiele III.1.3) *Technická a odborná spôsobilosť* oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, verejný obstarávateľ určil podmienku účasti podľa § 34 ods. 1 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní, a to na predloženie zoznamu osôb určených na plnenie zmluvy (ďalej len „expert/experti“).

Otázka č. 1: Verejný obstarávateľ pri Expertovi č. 1 - Hlavný projektový manažér určil nasledujúce čiastkové podmienky účasti, cit.: „- *minimálne ukončené vysokoškolské vzdelanie II. stupňa, - min. 5 ročná prax v oblasti personálneho auditu, - účasť aspoň na min. dvoch projektoch zameraných na personálny audit pre organizáciu s minimálnym počtom 100 zamestnancov.*

Dovoľujeme si upozorniť, že podľa všetkých relevantných metodík Projektový manažér je osoba, ktorá je schopná riadiť projekt určitej veľkosti a komplexity. Negarantuje odbornú stránku realizácie zákazky/projektu, zodpovedá výlučne za organizačnú stránku realizácie zákazky/projektu.

Z uvedeného dôvodu nám nie je jasná požiadavka verejného obstarávateľa, prečo sa pri Expertovi č. 1 - Hlavný projektový manažér vyžaduje prax a skúsenosti so zameraním na personálny audit. Uvedené obsahové zameranie praxe a skúseností tohto experta na personálny audit požadujete za nedôvodné, jednoznačne zužujúce a negatívne ovplyvňujúce čestnú hospodársku súťaž a navyše navodzujú dojem, že verejný obstarávateľ pri ich zadefinovaní vychádzal zo zručností a kompetencií konkrétnej fyzickej osoby.

1.1 V nadväznosti na vyššie uvedené skutočnosti žiadame o vyjadrenie, či verejný obstarávateľ aj naďalej trvá pri Expertovi č. 1 – Hlavný projektový manažér na preukázaní praxe a skúseností v oblasti personálneho auditu.

1.2 Ak áno, žiadame verejného obstarávateľa o podrobnejšie odôvodnenie zákonnosti a primeranosti tejto požiadavky na preukázanie splnenia podmienok účasti podľa § 34 ods. 1 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní, konkrétne na obsahové zameranie praxe a skúseností tohto experta na personálny audit vo vzťahu k ustanoveniu § 38 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní.

1.3 Ak nie, žiadame verejného obstarávateľa o úpravu/odstránenie obsahového zamerania praxe a skúseností na personálny audit u Expertu č. 1 - Hlavný projektový manažér.

Otázka č. 2: Verejný obstarávateľ pri Expertovi č. 2 a Expertovi č. 3 - Auditor za oblasť personálneho auditu určil úplne totožné čiastkové podmienky účasti, a to cit.:

„- *minimálne ukončené vysokoškolské vzdelanie II. stupňa, - min. 3 ročná prax v oblasti personálneho auditu, - účasť aspoň na min. dvoch projektoch zameraných na personálny audit pre organizáciu s minimálnym počtom 100 zamestnancov.*“

Z vyššie uvedeného vyplýva, že verejný obstarávateľ vlastne vyžaduje na pozíciu Audítora za oblasť personálneho auditu dvoch expertov/dve fyzické osoby.

Po preštudovaní opisu predmetu zákazky, požiadaviek na plnenie a rozsah poskytovaných služieb (6- mesačné trvanie zákazky) sme toho názoru, že požiadavka na dvoch expertov/audítorov s totožným profilom je neprimeraná.

Naopak zdá sa nám vhodné, požadovať v rámci podmienok účasti podľa § 34 ods. 1 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní, doplnenie do zoznamu osôb určených na plnenie zmluvy/do zoznamu expertov, Právneho experta pre oblasť optimalizácie procesov (právny poradca). Zaradenie právneho experta do zoznamu požadovaných expertov sa nám javí ako potrebné a primerané, pretože predmetom zákazky je práve komplexná analýza legislatívneho prostredia, optimalizácia procesov a potenciálne návrh na úpravu legislatívy súvisiacu s vymedzením kompetencií. Úlohou tohto experta/právneho poradcu by bolo zabezpečenie toho, aby výsledok analýzy bol v súlade s platnou/navrhovanou legislatívou.

Nami navrhovaný profil Expertu - Právneho experta pre oblasť optimalizácie procesov (právny poradca) by mohol znieť:

„- *minimálne ukončené vysokoškolské vzdelanie II. stupňa v odbore právo, - minimálne 2 profesionálne praktické skúsenosti na zmluvách za posledných 5 rokov od vyhlásenia verejného obstarávania, ktorých predmetom bolo poskytnutie právnych/legislatívnych služieb súvisiacich s optimalizáciou administratívnych procesov alebo ekvivalentných procesov a zároveň analýzu prislúchajúcich kompetencií, pričom aspoň jeden projekt bol v rozsahu minimálne 50 človekodní.*“

Preukázanie profesionálnych praktických skúseností u právneho experta je odôvodniteľné tým, že verejný obstarávateľ požaduje u tohto experta dostatočné skúsenosti a zručnosti pre zvládnutie úspešnej realizácie zákazky. Požiadavka na preukázanie konkrétneho rozsahu adekvátne reflektuje predpokladaný rozsah dodávaných služieb požadovaných expertom v rámci predmetu verejného obstarávania, ako aj aktuálnosť skúseností experta. Zapojenie právneho experta je vhodné najmä počas nasledovných aktivít:

- Analýza kompetencií podľa legislatívy ako podklad pre mapovanie procesných oblastí.
- Prípadný návrh na úpravu regulácie.

Vysvetľovanie

Názov zákazky: Personálna analýza – posúdenie kapacitného modelu a efektívnosti Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky

Obstarávateľ: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky

2.1 Vzhľadom na vyššie uvedené žiadame verejného obstarávateľa o vyjadrenie, či naďalej trvá na požiadavke na preukázanie dvoch expertov/dvoch fyzických osôb v pozícii - Audítora za oblasť personálneho auditu?

2.2 Ak áno, žiadame verejného obstarávateľa o podrobnejšie odôvodnenie zákonnosti a primeranosti tejto požiadavky na preukázanie dvoch expertov/dvoch fyzických osôb v pozícii - Audítora za oblasť personálneho auditu, najmä vo vzťahu k ustanoveniu § 38 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní.

2.3 Ak nie, žiadame verejného obstarávateľa o odstránenie požiadavky na preukázanie dispozície s Expertom č. 3 - Audítora za oblasť personálneho auditu (t.j. ponechanie len jedného experta/Expertu č. 2 v tejto pozícii), príp. doplnenie Expertu - Právneho experta pre oblasť optimalizácie procesov (právny poradca) do zoznamu Vami požadovaných expertov.

Odpoveď na otázky:

Vážený záujemca,

verejný obstarávateľ poskytuje nasledujúce vysvetlenie k otázkam predloženým prostredníctvom systému EVO k podmienkam účasti technickej alebo odbornej spôsobilosti podľa § 34 ods. 1 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní uvedeným v súťažných podkladoch k nadlimitnej zákazke: "Personálna analýza – posúdenie kapacitného modelu a efektívnosti Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky z pohľadu ľudských zdrojov". Verejný obstarávateľ sa po preskúmaní obsahu otázok v kontexte potrieb verejného obstarávateľa, špecifik predmetu zákazky, ako aj nastavenia podmienok účasti v prípade iných postupov verejného obstarávania, rozhodol ponechať požiadavky na preukázanie technickej alebo odbornej spôsobilosti v rámci podmienok účasti podľa § 34 ods. 1 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní v takom rozsahu, ako je uvedené v súťažných podkladoch. Verejný obstarávateľ pri nastavení podmienok účasti vychádzal aj z prípravných trhových konzultácií, ktorých sa zúčastnili účastníci trhu (záznamy z prípravných trhových konzultácií sú zverejnené na webovom sídle verejného obstarávateľa, pričom ich obsahom bolo aj nastavenie podmienok účasti) a požiadavky na preukázanie technickej alebo odbornej spôsobilosti považuje za primerané. Zároveň verejný obstarávateľ dopĺňa, že v lehote na predkladanie ponúk zatiaľ neobdržal podobnú žiadosť o vysvetlenie tohto typu, ktorá by sa viazala k prehodnoteniu podmienok účasti a požiadaviek kladených na expertov.

S pozdravom

Odbor verejného obstarávania

Vysvetľovanie

Názov zákazky: Personálna analýza – posúdenie kapacitného modelu a efektívnosti Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky

Obstarávateľ: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky

Poradové číslo: 2

Dátum podania: 17.05.2021 17:03:00

Zverejnené: 18.05.2021 18:07:27

Otázka:

Dobrý deň.

V bodoch 18.1 a 18.2 súťažných podkladov je uvedené:

18.1 Pri predkladaní ponúk sa bude postupovať podľa § 49 ZVO. Uchádzač predkladá ponuku prostredníctvom funkcionality modernizovaného systému EVO „Predložiť ponuku“. Heslo súťaže: Personálna analýza - MIRRI (poznámka: ide o formálne označenie súťaže heslom v zmysle § 49 ods. 1 písm. a) ZVO).

18.2 V systéme EVO sa pod predkladaním ponuky rozumie elektronické posielanie jednotlivých dokumentov tvoriacich ponuku a **sprievodného listu podpísaného elektronickým podpisom vygenerovaným pre danú zákazku**, a to pre osobu oprávnenú podpísať ponuku v mene uchádzača. Uchádzač sa pri predkladaní ponuky prostredníctvom systému EVO riadi používateľskými príručkami, ktoré zverejnil ÚVO na svojom webovom sídle. Príručky pre používateľov systému EVO je možné nájsť tu v časti záujemca/uchádzač: <https://www.uvo.gov.sk/viac-o-is-evo/prirucky-5f7.html>

Po kontaktovaní helpdesk ÚVO so žiadosťou o vysvetlenie postupu pre získanie elektronického podpisu podľa vyššie uvedeného článku 18.2 som dostal nasledujúcu odpoveď:

" Dobrý deň, podmienka *"sprievodný list podpísaný elektronickým podpisom vygenerovaným pre danú zákazku"* sa vyžadovala v „staršej“ verzii systému EVO. V modernizovanom systéme EVO ver. 18.0, v ktorom je táto zákazka realizovaná, je už táto podmienka bezpredmetná a najmä nerealizovateľná, z dôvodu, že **modernizovaná verzia systému EVO už neposiela záujemcom certifikát elektronického podpisu pri registrácii do systému, pretože systém vytvorí pri predkladaní ponuky sprievodný list, ktorý je už automaticky podpísaný serverovým certifikátom systému EVO** (POZNÁMKA: tento podpis nenahrádza kvalifikovaný elektronický podpis - KEP). Odporúčame na danú skutočnosť upozorniť verejného obstarávateľa pomocou funkcionality „Položiť otázku“ s upozornením, na základe vyššie uvedeného, aby od danej podmienky pre sprievodný list upustil. Zároveň bude potrebné žiadať od verejného obstarávateľa vysvetlenie, ako majú byť dokumenty ponuky podpísané."

V súvislosti s vyššie uvedenou odpoveďou Vás poprosím o stanovisko a prípadnú úpravu súťažných podkladov. Zároveň Vás poprosím o uprasnenie, akú formu podpisu súťažných podkladov budete vyžadovať.

S pozdravom

Odpoveď na otázku:

Vážený záujemca,

verejný obstarávateľ bude akceptovať sprievodný list automaticky podpísaný serverovým certifikátom systému EVO a nevyžaduje zaručený elektronický podpis od osoby oprávnenej podpísať ponuku v mene uchádzača. Podľa bodu č. 11 súťažných podkladov potvrdenia, doklady a ostatné dokumenty tvoriace ponuku, požadované v súťažných podkladoch, musia byť v ponuke predložené ako scan originálu alebo scan ich úradne osvedčenej kópie. Zároveň verejný obstarávateľ upravuje súťažné podklady v časti A.1 Pokyny pre záujemcov a uchádzačov v bode 18.2 nasledovne:

Pôvodné znenie:

V systéme EVO sa pod predkladaním ponuky rozumie elektronické posielanie jednotlivých dokumentov tvoriacich ponuku a sprievodného listu podpísaného elektronickým podpisom vygenerovaným pre danú zákazku, a to pre osobu oprávnenú podpísať ponuku v mene uchádzača. Uchádzač sa pri predkladaní ponuky prostredníctvom systému EVO riadi používateľskými príručkami, ktoré zverejnil ÚVO na svojom webovom sídle. Príručky pre používateľov systému EVO je možné nájsť tu v časti záujemca/uchádzač: <https://www.uvo.gov.sk/viac-o-is-evo/prirucky-5f7.html>

Aktualizované znenie:

V systéme EVO sa pod predkladaním ponuky rozumie elektronické posielanie jednotlivých dokumentov tvoriacich ponuku a sprievodného listu automaticky podpísaným serverovým certifikátom systému EVO vygenerovaným pre danú zákazku. Uchádzač sa pri predkladaní ponuky prostredníctvom systému EVO riadi používateľskými príručkami, ktoré zverejnil ÚVO na svojom webovom sídle. Príručky pre používateľov systému EVO je možné nájsť tu v časti záujemca/uchádzač: <https://www.uvo.gov.sk/viac-o-is-evo/prirucky-5f7.html>

S pozdravom

Odbor verejného obstarávania

Poradové číslo: 3

Dátum podania: 14.05.2021 14:19:47

Zverejnené: 18.05.2021 18:07:27

Otázka:

Vážený verejný obstarávateľ,

V súvislosti s vyhláseným verejným obstarávaním na predmet zákazky **„Personálna analýza – posúdenie kapacitného modelu a efektívnosti**

Vysvetľovanie

Názov zákazky: Personálna analýza – posúdenie kapacitného modelu a efektívnosti Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky

Obstarávateľ: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky

Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky z pohľadu ľudských zdrojov by sme Vás touto cestou chceli požiadať o vysvetlenie, ktoré má vplyv na vypracovanie kvalifikovanej cenovej ponuky.

Otázka č. 1: V časti II.2.4) Opis obstarávania sa uvádza, že „personálna analýza sa týka cca 920 pracovných pozícií verejného obstarávateľa“. V súvislosti s uvedeným by sme Vás chceli požiadať o informáciu, koľko osôb je zamestnaných na daných pracovných pozíciách? Jedna pracovná pozícia v opise obstarávania predpokladá vždy obsadenie iba jednou osobou, a je teda možné predpokladať, že je započítaných do analýzy len cca 920 zamestnancov, alebo je prípustné zamestnávanie viacerých osôb na jednej pracovnej pozícii (pracovnom mieste)?

Otázka č. 2: Koľko z predpokladaných pracovných pozícií je štátnozamestnaneckých a koľko vo verejnej službe?

Otázka č. 3: Majú všetky osoby na daných pracovných pozíciách pracovný pomer na ustanovený pracovný čas (100% pracovný úväzok) a ak nie, koľko osôb má skrátený pracovný čas?

Otázka č. 4: Zavádza alebo má MIRRI SR zavedený systém manažérstva proti korupcii podľa ISO 37001, ktoré je spojené s personálnou analýzou všetkých pracovných pozícií vo vzťahu ku korupčným rizikám?

Otázka č. 5: V časti B.1 Opis predmetu zákazky v bode 2. podrobný opis predmetu zákazky sa uvádza, že *organizačná štruktúra MIRRI spolu s počtom zamestnancov na jednotlivých oddeleniach/odboroch/sekciách je verejne dostupná na webovom sídle verejného obstarávateľa v časti „Ministerstvo“, „Dokumenty ministerstva“: <https://www.mirri.gov.sk/ministerstvo/organizacny-poriadok-a-struktura/index.html>. Na uvedenej webovej adrese však nie je zverejnený počet zamestnancov.*

Odpoveď na otázky:

Vážený záujemca,

verejný obstarávateľ poskytuje nasledujúce vysvetlenie informácií uvedených v súťažných podkladoch k nadlimitnej zákazke: "Personálna analýza – posúdenie kapacitného modelu a efektívnosti Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky z pohľadu ľudských zdrojov":

Odpoveď na otázku č. 1:

Počet pracovných pozícií sa pre účely tejto nadlimitnej verejnej súťaže rovná počtu zamestnancov, a teda jedna pracovná pozícia = jeden zamestnanec. Verejný obstarávateľ predpokladá, že v čase plnenia predmetu zákazky bude verejný obstarávateľ disponovať predpokladaným počtom: 920 zamestnancov. Zároveň verejný obstarávateľ upravuje súťažné podklady v časti B.1 opis predmetu zákazky nasledovne:

Pôvodné znenie: „Personálna analýza sa týka cca 920 pracovných pozícií verejného obstarávateľa s výkonom práce na šiestich miestach v rámci Bratislavy“

Aktualizované znenie: „Personálna analýza sa týka cca 920 zamestnancov verejného obstarávateľa s výkonom práce na šiestich miestach v rámci Bratislavy“

Odpoveď na otázku č. 2:

Z predpokladaného počtu 920 zamestnancov bude cca 87,5 % v štátno-zamestnaneckom pomere a 12,5 % vo verejnej službe.

Odpoveď na otázku č. 3:

Aktuálne na skrátený pracovný čas pracuje 8 zamestnancov, z toho 3 zamestnanci v štátnej službe a 5 zamestnancov vo verejnej službe.

Odpoveď na otázku č. 4:

Verejný obstarávateľ je v procese implementácie systému manažérstva proti korupcii podľa ISO 37001, ktorý k dátumu poskytnutia vysvetlenia nebol ukončený.

Odpoveď na otázku č. 5:

Verejný obstarávateľ poskytne aktuálnu organizačnú štruktúru doplnenú o počty zamestnancov na jednotlivých oddeleniach/odboroch/sekciách úspešnému uchádzačovi vzhľadom nato, že počet zamestnancov v rámci jednotlivých oddelení/odborov/sekcií sa môže počas realizácie verejného obstarávania zmeniť. Celkový počet zamestnancov, ktorí budú predmetom personálnej analýzy je cca 920. Zároveň verejný obstarávateľ upravuje súťažné podklady v časti B.1 Opis predmetu nasledovne:

Pôvodné znenie:

• zmapovať súčasný stav všetkých činností vo všetkých organizačných útvaroch MIRRI (úroveň sekcie, odboru, oddelenia); organizačná štruktúra MIRRI spolu s počtom zamestnancov na jednotlivých oddeleniach/odboroch/sekciách je verejne dostupná na webovom sídle verejného obstarávateľa v časti „Ministerstvo“, „Dokumenty ministerstva“: <https://www.mirri.gov.sk/ministerstvo/organizacny-poriadok-a-struktura/index.html>

Aktualizované znenie:

• zmapovať súčasný stav všetkých činností vo všetkých organizačných útvaroch MIRRI (úroveň sekcie, odboru, oddelenia), personálna analýza sa bude týkať cca 920 zamestnancov; organizačná štruktúra MIRRI je verejne dostupná na webovom sídle verejného obstarávateľa v časti „Ministerstvo“, „Dokumenty ministerstva“: <https://www.mirri.gov.sk/ministerstvo/organizacny-poriadok-a-struktura/index.html>

Vysvetľovanie

Názov zákazky: Personálna analýza – posúdenie kapacitného modelu a efektívnosti Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej re

Obstarávateľ: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky

S pozdravom

Odbor verejného obstarávania

Poradové číslo: 1

Dátum podania: 12.05.2021 11:44:11

Zverejnené: 12.05.2021 12:59:13

Otázka:

Dobrý deň,

v súvislosti s výzvou na predkladanie ponúk pre zákazku "Personálna analýza – posúdenie kapacitného modelu a efektívnosti Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky z pohľadu ľudských zdrojov" by som sa chcel spýtať, či predmetom personálnej analýzy budú aj organizácie NASES a Slovensko IT, a.s.

S pozdravom

Odpoveď na otázku:

Vážený záujemca,

verejný obstarávateľ poskytuje nasledujúce vysvetlenie informácií uvedených v súťažných podkladoch k nadlimitnej zákazke: "Personálna analýza – posúdenie kapacitného modelu a efektívnosti Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky z pohľadu ľudských zdrojov": Predmetom personálnej analýzy zadávanej nadlimitným postupom zadávania zákazky nebudú organizácie NASES a Slovensko IT, a.s., personálna analýza sa bude vykonávať iba pre potreby Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky.

S pozdravom

Odbor verejného obstarávania