



Žiadateľ žiadosti o nápravu
a záujemcovia vo verejnom
obstarávaní na predmet zákazky
„Poskytovanie služieb prímestskej
autobusovej dopravy vo verejnom
záujme pre TTSK, región Záhorie“

Váš list číslo/zo dňa
/

Naše číslo
09946/2021/OVO-2

Vybavuje/linka
Ing. Michaela Minárová /521

Trnava
29. 04. 2021

Vec

Vybavenie Žiadosti o nápravu – písomné oznámenie o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu v zmysle § 165 ods. 3 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Dňa 23.04.2021 bola prostredníctvom systému EVO jedným zo záujemcov doručená Žiadosť o nápravu, týkajúca sa verejného obstarávania na predmet zákazky „Poskytovanie služieb prímestskej autobusovej dopravy vo verejnom záujme pre TTSK, región Záhorie“, vyhláseného verejným obstarávateľom Trnavský samosprávny kraj, Starohájska 10, 917 01 Trnava, uverejnením oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania vo Vestníku verejného obstarávania č. 70/2020 - 30.03.2020 pod značkou č. 12278 – MSS.

Verejný obstarávateľ zasiela v zmysle § 165 ods. 3 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní písomné **oznámenie o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu spolu s odôvodnením.**

Žiadateľ v žiadosti o nápravu uvádza, cit.:

1. V bode / časti 2 prílohy č. 6 k súťažným podkladom s názvom „*TECHNICKÉ A PREVÁDZKOVÉ ŠTANDARBY PRÍMESTSKEJ AUTOBUSOVEJ DOPRAVY TTSK*“ stanovil verejný obstarávateľ kategórie vozidiel, okrem iných, a to z hľadiska veku vozidiel uvádzaných do prevádzky na plnenie zmluvy, a to nasledujúcim spôsobom:

„a) Pôvodné – v držbe dopravcu od obdobia pred vstúpením zmluvy o dopravných službách vo verejnom záujme do platnosti

b) Nové – vozidlá nadobudnuté dopravcom na účel realizácie záväzkov definovaných v aktuálne platnej zmluve o dopravných službách vo verejnom záujme po vstúpení zmluvy do platnosti“

Z uvedeného textu záujemcovi vyplýva, že sa nejedná o kategórie vozidiel podľa veku, ale podľa doby akvizície bez ohľadu na ich vek. A to buď podľa ich zaobstarania do

nadobudnutia platnosti zmluvy alebo po nadobudnutí platnosti zmluvy. Inými slovami to znamená, že ak budúci dopravca / poskytovateľ služieb zaobstará vozidlá po podpise zmluvy (na moment podpisu zmluvy je naviazaná v zmluve jej platnosť) akéhokoľvek veku, ktorý zodpovedá TPŠ, sú vždy považované za nové vozidlá, bez ohľadu na to, či sa jedná o novo vyrobené vozidlá alebo staršie vozidlá.

Pre lepšiu demonštráciu si záujemca dovoľuje uviesť rozdiely v požiadavkách na výbavu uvedenú v TPŠ a porovnanie rozdielov medzi pôvodnými a novými vozidlami:

Požiadavky na vybavenie vozidiel v TPŠ TTSK

Výbava	Pôvodné	Nové
farebná schéma vozidiel	NE	ANO
funkčné kúrenie (minimálne v období október – marec)	NE	ANO
funkčná klimatizácia (minimálne v období máj – september)	NE	ANO
verejná WiFi sieť	NE	ANO
USB port na nabíjanie mobilných zariadení	NE	ANO
Vstupy do vozidiel:		
Vozidlo MAXI min. dvoje dvere s min. celk. šírkou 80 cm	NE	ANO
Vozidlo STANDARD min. dvoje dvere s min. celk. šírkou 80 cm	NE	ANO
Tónované skl pre zníženie intenzity slnečného žiarenia	NE	ANO
Farebné vyhotovenie sedadiel	NE	ANO
Farebné prvky interiéru (napríklad poťahy, záclonky, koberce apod.)	NE	ANO
Kamerový systém	NE	ANO
Vysielanie informácií o otvorení a zatvorení dverí palubným počítačom	NE	ANO
Vonkajší informačný systém v podobe elektronickej tabule na boku	NE	ANO
Vonkajší informačný systém v podobe elektronickej tabule na zadnom	NE	ANO
Vnútorňým informačným systémom v podobe LCD displeja	NE	ANO
Vnútorňým akustickým systémom	NE	ANO
Informačné plochy, ktoré umožňujú umiestnenie aspoň 4ks listov USB port na nabíjanie mobilných zariadení	NE	ANO
Predajné zariadenie umožňujúce platbu bezkontaktnou čipovou	NE	ANO

Uvedené požiadavky pri vozidlách zaobstaraných po nadobudnutí platnosti zmluvy, sú stanovené podľa názoru záujemcu veľmi nadštandardne z hľadiska požadovanej výbavy. Naopak, u pôvodných vozidiel postačuje jasne výbava veľmi jednoduchá.

Z takto stanovených pravidiel podľa názoru záujemcu vyplýva zrejma a nesporná preferencia existujúceho dopravcu / poskytovateľa služieb, nakoľko je dôvodné predpokladať, že súčasný dopravca / poskytovateľ služieb zaobstaral potrebné vozidlá už v tomto čase – t. j. pred nadobudnutím platnosti zmluvy. Naproti tomu akýkoľvek iný záujemca / uchádzač bude celkom logicky uvažovať ekonomickým a hospodárnym spôsobom a nebude preto v tomto čase zaobštarávať vozidlá, pokiaľ nebude mať právnu istotu o možnosti budúceho poskytovania služieb verejnemu obstarávateľovi a teda nebude mať podpísanú zmluvu. Po podpise zmluvy však budú všetky vozidlá zaobstarané ako nové (bez ohľadu na ich skutočný vek) a povinnosť dodatočného vybavenia na požadovaný štandard bude nesporne nepomerne pre akéhokoľvek budúceho dopravcu (odlišného od súčasného) nákladnejšie ako vozidlá súčasného dopravcu / poskytovateľa služieb, ktoré ich má v tomto čase nasadené v prevádzke na základe existujúcej platnej zmluvy s verejným obstarávateľom.

Záujemca si dovoľuje poukázať na zrejmy diskriminačný a silno zvýhodňujúci charakter tohto ustanovenia, ktoré zvýhodňuje jestvujúceho poskytovateľa služieb / dopravcu a v tomto ohľade poukazujeme na možné porušenie princípu rovnakého zaobchádzania a

nediskriminácie hospodárskych subjektov podľa ust. § 10 ods. 2 ZVO. V prípade neodstránenia týchto protiprávných podmienok v dokumente potrebnom na vypracovanie žiadosti o účasť môže dôjsť k podstatnému obmedzeniu hospodárskej súťaže.

Návrh na vybavenie žiadosti o nápravu: Záujemca si preto dovoľuje požiadať o odstránenie tejto diskriminačnej podmienky a o upravenie kategóriu vozidiel "z hľadiska veku - Nové vozidlá" na zosúladenie tejto kategórie so skutočnosťou na kategóriu podľa veku a požadujeme, aby za nové vozidlá boli posudzované tie vozidlá, ktorých prvá registrácia nastala po začiatku platnosti budúcej zmluvy o poskytovaní služieb.

2. V prílohe č. 1 k súťažným podkladom „Zmluva o službách prímestskej autobusovej dopravy vo verejnom záujme v dopravnom regióne Záhorie“, konkrétne v bode 13.2 zmluvy je uvedená nasledovná formulácia:

„13.2 Dopravca ku dňu uzavretia tejto Zmluvy predložil Objednávateľovi poistnú zmluvu za škodu spôsobenú objednávatel'ovi zo dňa uzavretú s s nasledujúcimi limitmi poistného plnenia: 220.000,- EUR (slovom: dvestodvadsať tisíc) Súčasne je Dopravca povinný mať uzatvorenú platnú poistnú zmluvu s uvedenými limitmi po celú dobu trvania tejto Zmluvy.“

V zmysle vyššie uvedenej formulácie citovaného bodu 13.2 zmluvy, má záujemca za to, že verejný obstarávateľ požaduje od každého záujemcu predloženie kompletne vyplneného návrhu budúcej zmluvy o poskytovaní služieb, do ktorej musí zahrnúť aj verejným obstarávateľom požadovanú poistnú zmluvu, avšak zároveň z citovaného bodu 13.2 vyplýva, že záujemca / uchádzač má disponovať platnou poistnou zmluvou počas trvania budúcej zmluvy o poskytovaní služieb a taktiež predmetnú poistnú zmluvu je povinný predložiť až ku dňu podpisu samotnej budúcej zmluvy o poskytovaní služieb.

Záujemca má preto za to, že na jednej strane je podľa znenia zmluvy (o poskytovaní služieb) povinný predložiť poistnú zmluvu ku dňu podpisu zmluvy (o poskytovaní služieb), avšak na to, aby sa mohol platne zúčastniť verejného obstarávania a predložiť verejnému obstarávateľovi ponuku, je povinný vyplniť návrh zmluvy (o poskytovaní služieb), čo prakticky znamená, že záujemca musí už v čase podania svojej ponuky (napriek neexistencii žiadnej právnej alebo skutkovej záruky víťazstva a úspešnosti jeho ponuky) disponovať platnou poistnou zmluvou pre zákazku, pri ktorej nevie, či ju sám bude plniť (poskytovať služby).

Uvedený postup verejného obstarávateľa a textáciu zmluvy preto považujeme nielen za zmatečnú ale aj nezmyselnú, nakoľko stanovuje prakticky pre každého uchádzača povinnosť v čase predloženia ponuky do verejného obstarávania disponovať poistnou zmluvou a byť teda viazaný konkrétnej poisťovni, bez ohľadu na fakt, že záujemca / uchádzač nemá prakticky žiadnu garanciu úspechu vo verejnom obstarávaní a teda existencia takejto poistnej zmluvy v tomto časovom bode nemá pre záujemcu žiaden právny ani faktický význam.

Predmetnú podmienku účasti v zákazke považuje uchádzač za neprimeranú a neodôvodnenú a navyše v kontexte nákladov a účasti všetkých záujemcov (možno s výnimkou súčasného dopravcu) za nelogickú, zamedzujúcu účasť viacerých subjektov na procese verejného obstarávania.

Návrh na vybavenie žiadosti o nápravu: Záujemca si preto dovoľuje požiadať o zmenu tejto podmienky / formulácie stanovenej v návrhu zmluvy, a to tak, aby každý záujemca / uchádzač bol povinný predložiť platnú poisťnú zmluvu až ku dňu podpisu (budúcej) zmluvy o poskytovaní služieb.

K bodu 1. žiadosti o nápravu verejný obstarávateľ uvádza nasledovné:

Účelom Technicko-prevádzkových štandardov (ďalej len „TPŠ“) je zvýšenie kvality a bezpečnosti verejnej osobnej dopravy. Parametre vybavenia vozidiel uvedené v TPŠ sú štandardné a v podmienkach verejnej dopravy SR bežné a na trhu štandardne dostupné. Pre účel plnenia technicko-prevádzkových štandardov v predmetnom verejnom obstarávaní bol stanovený prístup s rozdelením vozidiel na „pôvodné“ a „nové“ vzhľadom na dĺžku trvania kontraktu s prihliadnutím na dosiahnutie čo najnižšej ceny pri zachovaní kvalitatívnych parametrov dopravy s perspektívou ich postupného zvyšovania. Berieme do úvahy, že existuje v regióne niekoľko možných záujemcov, ktorí dnes disponujú takým vozovým parkom, ktorý je z hľadiska veku a kvalitatívnych parametrov vhodný na plnenie zmluvy. Nie je našim zámerom blokovať, alebo inak znevýhodňovať efektívnu možnosť účasti potenciálnych záujemcov takými krokmi, ktoré by ich nútili upravovať inak vhodné dopravné prostriedky, čo by sa zrejme odrazilo aj vo výslednej cene za ponúkané služby. Zároveň však máme v úmysle v budúcnosti postupne zvyšovať kvalitatívne parametre vozidiel verejnej osobnej dopravy.

Vybrané parametre technicko-prevádzkových štandardov sa dotýkajú až „novo“ získaných vozidiel po začatí plnenia zmluvy práve preto, aby sme nezvýhodnili súčasných dopravcov, ktorí vykonávajú dopravu na princípe ekonomicky oprávnených nákladov (EON) a aby sme sa vyhli tomu, že splnenie štandardov súčasní dopravcovia vykonajú v rámci obnovy vozového parku, či úprav technických parametrov vozidiel počas platnosti zmluvy a zvýhodnia sa tak voči konkurencii na úkor obstarávateľa.

Uvedeným ustanovením sme nielen že nemali v úmysle zvýhodniť súčasného dopravcu, ale podľa nášho názoru dávame priestor dopravcom, ktorí buď disponujú vozovým parkom „jazdených“ vozidiel, alebo sú schopní si takýto vozový park na dobu trvania zmluvy zabezpečiť a ktorý je z hľadiska veku a iných kvalitatívnych parametrov vyhovujúci pre plnenie zmluvy, ale pre naplnenie štandardov by ich musel v krátkej dobe upraviť, čo by mu zvyšovalo náklady a tým pádom s vysokou pravdepodobnosťou aj cenu za dopravné služby.

Pre posúdenie „Nových“, alebo „Pôvodných“ autobusov je rozhodujúci dátum začatia poskytovania služby – teda autobusy, ktorými začne dopravca poskytovať službu k 1.1.2022, budú považované za „Pôvodné“ a za „Nové“ autobusy sa budú považovať vozidlá, získané po tomto dátume, čím je podľa nášho názoru zachovaný nediskriminačný princíp, pretože v prípade potreby získania nových vozidiel, bude mať každý uchádzač vrátane súčasného dopravcu približne rovnakú pozíciu a bude povinný pri novo nadobudnutých vozidlách splniť TPŠ.

Sme toho názoru, že takýmto krokom dávame možnosť uchádzačom bez vozového parku zaobstarať si na dobu trvania zmluvy vozidlá, ktoré sú na trhu bežne dostupné, pričom nemusia byť z hľadiska prvej registrácie nové, čím umožníme využitie aj takýchto používaných vozidiel, čo by vzhľadom na dĺžku kontraktu malo mať vplyv na efektívnu ponuku zo strany uchádzačov.

Aj napriek vyššie uvedenému, sme toho názoru, že v dobe podpisu zmluvy musí dopravca mať informáciu akými vozidlami bude službu poskytovať.

Na základe vyššie uvedeného odôvodnenia verejný obstarávateľ konštatuje, že **žiadost' o nápravu v bode 1., v znení v akom navrhoval žiadateľ, zamietá a** zároveň verejný obstarávateľ z dôvodu jasnejšieho a zrozumiteľnejšieho zadefinovania kategórie vozidiel upravuje bod 2 TECHNICKÉ PARAMETRE A VYBAVENIE VOZIDIEL, prílohy č. 6 súťažných podkladov „Technické a prevádzkové štandardy prímestskej autobusovej dopravy TTSK“ nasledovne:

Na účel týchto štandardov rozlišujeme nasledujúce kategórie vozidiel:

ii. z hľadiska veku:

- a. **Pôvodné** – ktoré mal dopravca v držbe pred 1.1.2022 (vrátane), bez ohľadu na spôsob nadobudnutia a k dátumu 1.1.2022 boli použité na účel realizácie dopravných služieb vo verejnom záujme*
- b. **Nové** – vozidlá nadobudnuté dopravcom a zaradené na účel realizácie záväzkov definovaných v aktuálne platnej zmluve o dopravných službách vo verejnom záujme po 1.1.2022, bez ohľadu na spôsob nadobudnutia*

Vzhľadom ku skutočnosti, že v súčasnosti stále prebieha úprava a aktualizácia súťažných podkladov, verejný obstarávateľ konštatuje, že v rámci danej súťaže dôjde k úprave súťažných podkladov, vrátane prílohy č. 6 „Technické a prevádzkové štandardy prímestskej autobusovej dopravy TTSK“, za zachovania § 66 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní a vzhľadom na rozsah a komplexnosť súťažných podkladov budú uverejnené za dodržania všetkých povinností vyplývajúcich zo zákona o verejnom obstarávaní a zachovania princípov verejného obstarávania tak, aby záujemcovia mali dostatočný časový priestor na oboznámenie sa s aktualizovanými súťažnými podkladmi, súčasne za dodržania minimálnej lehoty na predkladanie ponúk.

K bodu 2. žiadosti o nápravu verejný obstarávateľ uvádza nasledovné:

Verejný obstarávateľ v zmysle bodu 18. Obsah ponuky, súťažných podkladov, požaduje, aby ponuka obsahovala:

- **Podpísanú zmluvu bez príloh**, (podpísaná štatutárnym orgánom uchádzača alebo osobou oprávnenou konať za uchádzača, resp. za skupinu dodávateľov), ktorá bude v súlade s prílohou č. 3. týchto súťažných podkladov. Návrh zmluvy je záväzný a uchádzač nie je oprávnený svojvoľne meniť ustanovenia zmluvy alebo jej príloh. Uchádzač vyplní v zmluve požadované informácie (identifikačné údaje, ponúknutú cenu resp. iné údaje). Zmluva môže byť podpísaná kvalifikovaným elektronickým podpisom osôb konajúcich v mene uchádzača alebo môže byť podpísaná listinne a v ponuke bude predložená naskenovaná (napr. formát .pdf) listinne podpísaná zmluva.

V bode 13.2 návrhu Zmluvy, je zároveň jednoznačne uvedené, že Dopravca je povinný predložiť Objednávateľovi poistnú zmluvu za škodu spôsobenú objednávatel'ovi **ku dňu uzavretia Zmluvy**.

Tvrdenie žiadateľa, že uvedený postup verejného obstarávateľa a textáciu zmluvy považuje za zmatečnú a nezmyselnú, považujeme za neopodstatnené vzhľadom na

skutočnosť, že verejný obstarávateľ v súťažných podkladoch jasne popísal požiadavky na obsah ponuky – **ponuka obsahuje podpísanú zmluvu bez príloh** a v Prílohe č.1 Zmluva, bod 13.2 jasne zadefinoval povinnosť Dopravcu **predložiť predmetnú poistnú zmluvu ku dňu uzavretia Zmluvy.**

V súčasnosti prebieha úprava a aktualizácia súťažných podkladov a príloh k nim, vrátane Prílohy č. 1 „Zmluvy o službách prímestskej autobusovej dopravy vo verejnom záujme v dopravnom regióne Záhorie“. Na základe tvrdenia žiadateľa, že predmetnú podmienku považuje za neprimeranú a neodôvodnenú a v kontexte nákladov a účasti všetkých záujemcov za nelogickú, zamedzujúcu účasti viacerých subjektov na procese verejného obstarávania, verejný obstarávateľ **pristúpil k prehodnoteniu uvedenej podmienky** v bode 13.2 Zmluvy a rozhodol, že vybavením žiadosti o nápravu v tomto bode a uverejnením vybavenia žiadosti o nápravu na profile, odstraňuje bod 13.2 Zmluvy a teda v zmysle upravených a aktualizovaných súťažných podkladov a ich Prílohy č. 1, ktoré budú uverejnené, **verejný obstarávateľ nebude požadovať, aby dopravca ku dňu uzavretia zmluvy predložil Objednávateľovi poistnú zmluvu za škodu spôsobenú objednávatel'ovi** zo dňa uzavretú s s nasledujúcimi limitmi poistného plnenia: 220.000,- EUR (slovom: dvestodvadsať tisíc). Súčasne **Dopravca nebude povinný mať uzatvorenú platnú poistnú zmluvu s uvedenými limitmi po celú dobu trvania zmluvy.**

V súvislosti s úpravou a aktualizáciou súťažných podkladov, ktorá prebieha, verejný obstarávateľ konštatuje, že v rámci danej súťaže dôjde k úprave súťažných podkladov, vrátane prílohy č. 1 „Zmluvy o službách prímestskej autobusovej dopravy vo verejnom záujme v dopravnom regióne Záhorie“, za zachovania § 66 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní a vzhľadom na rozsah a komplexnosť súťažných podkladov budú uverejnené za dodržania všetkých povinností vyplývajúcich zo zákona o verejnom obstarávaní a zachovania princípov verejného obstarávania tak, aby záujemcovia mali dostatočný časový priestor na oboznámenie sa s aktualizovanými súťažnými podkladmi, súčasne za dodržania minimálnej lehoty na predkladanie ponúk.

Verejný obstarávateľ týmto zároveň upovedomuje záujemcov, že v rámci danej súťaže, verejný obstarávateľ dňa 28.4.2021 korigendom k oznámeniu o vyhlásení verejného obstarávania predĺžil lehotu na predkladanie ponúk do 07.06.2021.

Uverejnením tohto anonymizovaného písomného vybavenia žiadosti o nápravu v profile verejného obstarávateľa, verejný obstarávateľ zároveň splnil povinnosť uvedenú v § 165 ods. 3 písm. a) ZVO oznámiť písomné oznámenie výsledku vybavenia žiadosti o nápravu všetkým záujemcom.

S pozdravom

V. r.

Mgr. Július Fekiač
riaditeľ Úradu TTSK