

Výkladové stanovisko č. 4/2018

Elektronická komunikácia a výmena informácií

Podľa § 187 ods. 8 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) sa komunikácia a výmena informácií vo verejnom obstarávaní do 18. októbra 2018 môže uskutočňovať písomne prostredníctvom pošty, iného doručovateľa, faxom, elektronicky podľa § 20 ods. 1 alebo ich kombináciou okrem § 15 ods. 6, § 50, § 54 a § 58, posielania oznámení používaných vo verejnom obstarávaní a informácií podľa tohto zákona na uverejnenie publikačnému úradu a úradu a uverejňovania informácií a dokumentov v profile.

Vychádzajúc z predmetného ustanovenia verejným obstarávateľom a obstarávateľom vzniká **od 19.10.2018** povinnosť **plne elektronickej komunikácie v nadlimitných a podlimitných postupoch zadávania zákazky.**

Povinnosť elektronickej komunikácie je od 19. 10. 2018 nutné zabezpečiť v akomkoľvek postupe verejného obstarávania (nadlimitnom alebo podlimitnom) zadávanom v zmysle zákona o verejnom obstarávaní bez ohľadu na dátum jeho vyhlásenia.

Odôvodnenie

Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/24/EÚ z 26. februára 2014 o verejnom obstarávaní (ďalej len „Smernica“):

Preambula (52) Elektronické informačné a komunikačné prostriedky môžu značne zjednodušiť uverejňovanie zákaziek a zvýšiť efektivitu a transparentnosť postupov obstarávania. Mali by sa stať štandardným prostriedkom komunikácie a výmeny informácií v postupoch obstarávania, keďže vo veľkej miere rozširujú možnosti účasti hospodárskych subjektov na postupoch obstarávania na celom vnútornom trhu. Na tieto účely by malo byť povinné zasielanie oznámení v elektronickej forme, elektronická dostupnosť súťažných podkladov a – po prechodnom období 30 mesiacov – úplná elektronická komunikácia, t. j. komunikácia elektronickými prostriedkami vo všetkých fázach postupu vrátane zasielania žiadostí o účasť a najmä zasielania ponúk (elektronické predkladanie). Členské štáty a verejní obstarávatelia by mali mať naďalej možnosť zájsť v tejto oblasti ešte ďalej, ak si to želajú. Malo by sa tiež spresniť, že z povinného používania elektronických prostriedkov komunikácie podľa tejto smernice by pre verejných obstarávateľov nemal vyplývať záväzok, aby vykonávali elektronické spracovanie ponúk, ani povinnosť elektronického vyhodnotenia či automatického spracovania. Okrem toho by sa podľa tejto smernice nemala na žiadne prvky postupu verejného obstarávania po zadaní zákazky ani na internú komunikáciu s verejným obstarávateľom vzťahovať povinnosť používať elektronické prostriedky komunikácie.

Článok 22 - Pravidlá platné v oblasti komunikácie

1. Členské štáty zabezpečia, aby sa celá komunikácia a výmena informácií na základe tejto smernice, najmä elektronické predkladanie, uskutočňovala s použitím elektronických prostriedkov komunikácie v súlade s požiadavkami tohto článku. Nástroje a zariadenia, ktoré

sa majú používať na komunikáciu elektronickými prostriedkami, ako aj ich technické parametre sú nediskriminačné, všeobecne dostupné a interoperabilné so všeobecne používanými produktmi IKT a neobmedzujú prístup hospodárskych subjektov k postupu obstarávania.

Ustanovenia Smernice upravujúce elektronickú komunikáciu vrátane výnimiek sú transponované v ustanovení **§ 20** zákona o verejnom obstarávaní.

I./ V danej súvislosti Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) **odporúča** verejným obstarávateľom a obstarávateľom, aby plánované zákazky zadávali/vyhlasovali **už v súčasnosti elektronicky** (elektronická komunikácia vrátane doručovania sa uskutočňuje spôsobom určeným funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje § 20 ods. 3) a v súlade s § 20 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, oznámení použitom ako výzva na súťaž, oznámení o koncesii, oznámení o vyhlásení súťaže návrhov alebo vo výzve na predkladanie ponúk, ak ide o podlimitnú zákazku bez využitia elektronického trhoviska, **zverejnili podrobnosti o elektronickej komunikácii vrátane doručovania a identifikovali informačný systém, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje.**

Podľa § 147 písm. k) zákona o verejnom obstarávaní úrad vedie a verejnému obstarávateľovi a obstarávateľovi sprístupňuje na svojom webovom sídle vzory elektronických dokumentov, **špeciálne programové vybavenie spĺňajúce podmienky podľa § 20 ods. 11 a iné náležitosti potrebné na zabezpečenie elektronickej komunikácie (IS EVO).**

II./ Pre zákazky, ktoré boli začaté/vyhlásené do 18. 10. 2018, úrad odporúča pokračovanie postupu verejného obstarávania **elektronicky** prostredníctvom zvoleného informačného systému spĺňajúceho podmienky podľa § 20 zákona o verejnom obstarávaní.

(Pri emailovej komunikácii súčasne upozorňujeme, že doručovanie dokumentov prostredníctvom e-mailovej komunikácie nie je možné považovať za elektronické doručovanie podľa zákona o e-Governmente ani podľa § 20 ods. 1 a nasl. zákona o verejnom obstarávaní.

Vychádzajúc z rozhodovacej praxe úradu doručenie do vlastných rúk nie je možné zamieňať s elektronickým doručením do e-mailovej schránky uchádzača, nakoľko z rôznych príčin sa o ňom uchádzač nemusí ani dozvedieť. Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ v prípade, ak si zvolí ako spôsob komunikácie s uchádzačom / záujemcom e-mailovú komunikáciu musí upraviť moment doručenia dôležitých písomností, s doručením ktorých zákon o verejnom obstarávaní spája plynutie lehôt, napr. vyžadovať pri odoslaní potvrdenie (reálne uskutočnené fyzicky nie automatizovaným systémom) o prečítaní predmetnej elektronickej správy, aby mal nesporne preukázané doručenie predmetnej správy).

Pri už vyhlásených zákazkách, pri ktorých **spadá koniec lehoty na predkladanie ponúk do obdobia po 18. 10. 2018**, úrad odporúča vykonať:

- 1) korigendum oznámenia/výzvy na predkladanie ponúk, ktorým sa verejné obstarávanie vyhlasovalo, kde verejný obstarávateľ, obstarávateľ a osoba podľa § 8 **zverejnia podrobnosti o elektronickej komunikácii vrátane doručovania a identifikujú informačný systém, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie bude realizovať**,
- 2) úpravu súťažných podkladov v časti týkajúcej sa spôsobu komunikácie v súlade s § 20 ods. 1 a nasl. zákona o verejnom obstarávaní, a túto zverejniť na profile a informovať o tom všetkých známych záujemcov,
- 3) zvážiť primerané predĺženie lehoty na predkladanie ponúk, nakoľko môže ísť o podstatnú zmenu v dokumente potrebnom na vypracovanie ponúk (súťažné podklady). Verejný obstarávateľ, obstarávateľ alebo osoba podľa § 8 primerane predĺžia

lehotu na predkladanie ponúk, lehotu na predloženie žiadostí o účasť alebo lehotu na predkladanie návrhov podľa § 21 ods. 4 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní, tak aby mali uchádzači/záujemcovia dostatočný časový priestor na registráciu v zvolenom/určenom informačnom systéme a následné predloženie ponuky.

Pri už vyhlásených zákazkách, pri ktorých už boli **pred 19. 10. 2018** predložené ponuky a prebiehajú úkony súvisiace s ich vyhodnotením, úrad odporúča vykonať:

- 1) korigendum oznámenia/výzvy na predkladanie ponúk, ktorým sa verejné obstarávanie vyhlasovalo, kde verejný obstarávateľ, obstarávateľ a osoba podľa § 8 **zverejnia podrobnosti o elektronickej komunikácii vrátane doručovania a identifikujú informačný systém, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie bude ďalej realizovať**,
- 2) úpravu súťažných podkladov v časti týkajúcej sa spôsobu komunikácie v súlade s § 20 ods. 1 a nasl. zákona o verejnom obstarávaní, a túto zverejniť na profile a informovať o tom všetkých známych záujemcov/uchádzačov,
- 3) verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ poskytne primeranú lehotu a všetky relevantné informácie na zaregistrovanie sa do zvoleného/určeného informačného systému, tak aby uchádzači/záujemcovia mali dostatočný časový priestor na registráciu v zvolenom/určenom informačnom systéme,
- 4) pokračovať v komunikácii v súlade s § 187 ods. 8 a § 20 ods. 1 a nasl. zákona o verejnom obstarávaní.

Zároveň úrad upozorňuje na to, že informačný systém, prostredníctvom ktorého sa realizuje verejné obstarávanie, musí spĺňať od 19. 10. 2018 požiadavky stanovené v § 20 zákona o verejnom obstarávaní. V prípade ak použitý informačný systém nespĺňa zákonom o verejnom obstarávaní predpísané požiadavky, úrad odporúča verejným obstarávateľom, obstarávateľom a osobám podľa § 8 zákona tento systém od 19. 10. 2018 nahradiť systémom v zmysle § 20 zákona o verejnom obstarávaní vykonaním vyššie uvedených krokov.

Bratislava, dňa 13. 9. 2018