

Bratislava: 7. 11. 2022

Číslo spisu: 13660 - 6000/2022 - OD

Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie a ako orgán príslušný podľa § 140, § 147 písm. b) a c) a § 168 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) vykonal ex ante posúdenie na základe žiadosti verejného obstarávateľa Centrum vedecko-technických informácií Slovenskej republiky, Lamačská cesta 8/A, 811 04 Bratislava, IČO: 00151882 (ďalej len „kontrolovaný“ alebo „verejný obstarávateľ“) na predmet nadlimitnej zákazky na dodanie tovaru „**Obnova infraštruktúry dátového centra pre výskum a vývoj a súvisiacej infraštruktúry CVTI SR**“, ktorá má byť financovaná z prostriedkov Európskej únie, z Integrovaného regionálneho operačného programu v rámci projektu Horizontálna IKT podpora a centrálna infraštruktúra pre inštitúcie výskumu a vývoja (DC VaV II), ITMS kód 313011F988 a z vlastných zdrojov verejného obstarávateľa (ďalej len „predmet zákazky“).

Podľa § 168 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, ak ide o nadlimitnú zákazku alebo nadlimitnú koncesiu, úplne alebo sčasti financovanú z prostriedkov Európskej únie, okrem zákazky, koncesie alebo rámcovej dohody podľa § 184q ods. 1, kontrolovaný môže pred vyhlásením alebo začatím verejného obstarávania požiadať úrad o ex ante posúdenie dokumentov, proti ktorým je možné podať námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a) a b) zákona o verejnom obstarávaní; ex ante posúdenie sa nevzťahuje na posudzovanie požiadaviek na technické špecifikácie, výkonnostné a funkčné požiadavky a charakteristiky a odborné požiadavky predmetu zákazky podľa § 42 zákona o verejnom obstarávaní.

Podľa § 168 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní výsledkom ex ante posúdenia je oznámenie úradu obsahujúce konštatovanie o súlade alebo nesúlade predložených dokumentov s týmto zákonom, ktoré úrad doručí kontrolovanému. Úrad vydá oznámenie podľa prvej vety tohto odseku do 30 dní odo dňa doručenia dokumentov kontrolovaným. Ak úrad v oznámení podľa prvej vety tohto odseku nekonštatuje súlad všetkých predložených dokumentov so zákonom o verejnom obstarávaní, označí v oznámení tie časti dokumentov, ktoré nie sú v súlade s týmto zákonom a uvedie k nesúladu stručné odôvodnenie.

Úradu bola dňa 19. 10. 2022 doručená žiadosť kontrolovaného o vykonanie ex ante posúdenia vo vzťahu k dokumentom, proti ktorým je možné podať námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a) a b) zákona o verejnom obstarávaní, ktorá sa týkala predmetu zákazky.

Kontrolovaný 19. 10. 2022 za účelom vykonania ex ante posúdenia doručil úradu nasledujúce dokumenty:

- návrh Oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania – 4 strany (ďalej len „návrh oznámenia“),
- návrh Súťažných podkladov s prílohami – 146 strán (ďalej len „návrh súťažných podkladov“),
- dokumenty súvisiace s určením predpokladanej hodnoty zákazky – 18 strán.

Na základe vyššie uvedeného bolo ex ante posúdenie vykonané z návrhu súťažných podkladov s prílohami a návrhu oznámenia, pričom konštatovania úradu o súlade alebo nesúlade predložených dokumentov so zákonom o verejnom obstarávaní, uvedené v tomto oznámení o vykonaní ex ante posúdenia, sú viazané na obsah a rozsah uvedených

dokumentov predložených v návrhu. Avšak dokumenty súvisiace s určením predpokladanej hodnoty zákazky, nemožno považovať za dokumenty, proti ktorým je možné podať námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a) a b) zákona o verejnom obstarávaní. Úrad sa vzhľadom k uvedenému, týmito dokumentami v tomto oznámení o vykonaní ex ante posúdenia zaoberal len za účelom podpory argumentácie uvedenej v tomto oznámení a poskytnutia odporúčaní pre verejného obstarávateľa.

Úrad nezodpovedá za správnosť jeho konštatovaní, ak následne po vykonaní ex ante posúdenia nastane akýkoľvek zásah do obsahu alebo rozsahu predložených dokumentov, ktorý vyvolá ich zmenu oproti predloženým dokumentom v čase výkonu posúdenia.

Kontrolovaný v predloženej súťažnej dokumentácii deklaruje, že predmet zákazky má byť zadávaný postupom **verejnej súťaže podľa § 66 zákona o verejnom obstarávaní**, ktorej výsledkom bude uzavretie zmluvy o dielo, pričom pôjde **o nadlimitnú zákazku** na dodanie tovaru, v rámci ktorej stanovil kontrolovaný **predpokladanú hodnotu zákazky vo výške 5 378 576,00 EUR bez DPH**, a ktorá má byť financovaná z prostriedkov Európskej únie formou nenávratného finančného príspevku a z vlastných zdrojov verejného obstarávateľa.

Vykonaním ex ante posúdenia podľa § 168 zákona o verejnom obstarávaní úrad **konštatuje súlad** predložených dokumentov so zákonom o verejnom obstarávaní.

Úrad dáva kontrolovanému do pozornosti nasledovné odporúčania, ktoré sa viažu k textu dokumentácie predloženej za účelom vykonania ex ante posúdenia a svojou povahou by v prípade naplnenia istých skutočností mohli byť porušením zákona o verejnom obstarávaní:

- a. V súvislosti s určovaním predpokladanej hodnoty zákazky, v rámci svojej preventívnej pôsobnosti a v záujme dodržania základných princípov vo verejnom obstarávaní, dáva úrad kontrolovanému do pozornosti, že je potrebné stanoviť predpokladanú hodnotu zákazky v súlade so všetkými princípmi vo verejnom obstarávaní, s dôrazom na princíp hospodárnosti, a to najmä tak, aby predpokladaná hodnota zákazky reálne odrážala podmienky trhu v danom čase. V tejto súvislosti úrad upozorňuje kontrolovaného na rozdielne počty kusov pri položkách „Relačný databázový systém“ uvedené v prieskume trhu za účelom stanovenia predpokladanej hodnoty zákazky a v časti B.1 „Opis predmetu zákazky“ pri uvedených položkách špecifikovaných v kapitole 1.3.3 časti B.1 a v kapitole 2.4.2 časti B.1 návrhu súťažných podkladov. Úrad odporúča kontrolovanému zosúladiť počty predmetných položiek.
- b. Úrad uvádza, že ustanovenie § 34 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní predstavuje, resp. obsahuje taxatívne vymedzený rozsah požiadaviek a dokladov, ktorými záujemcovia alebo uchádzači preukazujú technickú alebo odbornú spôsobilosť v procese verejného obstarávania, tzn. že pri príprave a spracovaní požiadaviek na preukázanie splnenia podmienok účasti týkajúcich sa preukazovania technickej alebo odbornej spôsobilosti má verejný obstarávateľ možnosť vybrať si jednu alebo niekoľko z podmienok účasti uvedených v ustanovení § 34 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, nie je však oprávnený stanoviť si ľubovoľné podmienky účasti, resp. **ich taxatívny rozsah alebo znenie akýmkoľvek spôsobom meniť**. V tejto súvislosti, v nadväznosti na znenie § 34 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, úrad upozorňuje kontrolovaného, na požiadavku stanovenú v bode 3 na strane 4/A2 návrhu súťažných podkladov v podbode

3.1.1, kde v rámci minimálnej požadovanej úrovne štandardov kontrolovaný požaduje predložiť cit.: „zoznam dodávok tovarov ... s uvedením: ... **kvality dodania tovaru**, ...“, aby uvedenú požiadavku odstránil a zároveň primerane k uvedenému upravil aj Prílohu č. 1 k časti A.2 návrhu súťažných podkladov.

Úrad uvádza, že kontrolovaný v rámci podmienok účasti určil, v zmysle § 34 ods. 1 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní, požiadavky na 9 rôznych kľúčových expertov, pričom väčšina činností týchto odborníkov, ktorých musia záujemcovia/uchádzači mať k dispozícii smeruje k preukázaniu skúseností z oblasti služieb, zároveň však z odôvodnenia nerozdelenia zákazky na časti, ako aj z opisu predmetu zákazky vyplýva, že kontrolovaný **obstaráva predovšetkým tovary – servery a následne si zabezpečuje prepojenie a kompatibilitu jednotlivých serverov pomocou príslušných softvérov**. Úrad v tejto súvislosti odporúča kontrolovanému, aby zväzil zabezpečenie takéhoto vysokého počtu odborníkov (9), prípadne sa zaoberal možnosťou ich kumulácie. Zároveň úrad upozorňuje kontrolovaného, aby upravil požiadavky v bode 3.2.2 b) na strane 9/A2 návrhu súťažných podkladov primerane požiadavkám požadovaným na jednotlivých expertov v podbode 3.2.1 návrhu súťažných podkladov (v požiadavkách na expertov nepožadoval informáciu o trvaní projektu a hodnotu projektu v eur bez DPH požadoval iba pri expertovi č. 1).

Úrad pre úplnosť dodáva, že aj napriek skutočnosti, že kontrolovaný nie je povinný odôvodňovať primeranosť každej podmienky účasti, ktorú určil, v plnej miere platí, že všetky podmienky účasti, ktoré kontrolovaný určí na preukázanie splnenia finančného a ekonomického postavenia a technickej alebo odbornej spôsobilosti, ako aj ich minimálna požadovaná úroveň, musia súvisieť s predmetom zákazky a musia byť primerané. Pri pochybnostiach o primeranosti určených podmienok účasti musí byť preto kontrolovaný schopný ich primeranosť zdôvodniť a preukázať v revízných postupoch (žiadosť o nápravu, námietky, výkon kontroly).

- c. V nadväznosti na znenie bodu 11 „Vyhotovenie ponuky“ na strane 8/A1 návrhu súťažných podkladov, v ktorom kontrolovaný okrem iného v podbode 11.3 uvádza, cit.: „Ponuka predložená uchádzačom ... musí obsahovať doklady ... vo forme uvedenej v týchto súťažných podkladoch.“ týkajúceho sa okrem iného teda aj formálnych požiadaviek kontrolovaného na spracovanie obsahu ponuky a jej formu, úrad uvádza, že tieto požiadavky je potrebné formulovať len ako odporúčacie pre uchádzačov a nedodržanie formy pri predkladaní ponúk nesmie mať za následok vylúčenie uchádzača z procesu zadávania zákazky.
- d. Úrad uvádza, že ex ante posúdenie sa nevzťahuje na posudzovanie požiadaviek na technické špecifikácie, výkonnostné a funkčné požiadavky a charakteristiky a odborné požiadavky predmetu zákazky podľa § 42 zákona o verejnom obstarávaní, a úrad sa teda týmito v rámci výkonu tohto ex ante posúdenia zaoberal len v súvislosti s prípadne dotknutými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní. Úrad konštatuje, že definovanie predmetu zákazky je síce v kompetencii kontrolovaného, je však potrebné dodržať povinnosti jednoznačného, jasného a detailného zdefinovania predmetu zákazky v zmysle § 42 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní.
- e. Úrad v súvislosti s určením zmluvných podmienok zároveň uvádza, že ex ante posúdenie sa na zmluvné podmienky vzťahuje len v súvislosti s prípadne dotknutými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní, pričom najčastejšie ide o dodržiavanie princípov

vo verejnom obstarávaní. Kontrolovaný je však povinný určiť zmluvné podmienky tak, aby boli v súlade so všetkými príslušnými právnymi predpismi, pričom posúdenie ich súladu s týmito predpismi nie je predmetom ex ante posúdenia.

- f. Úrad dáva kontrolovanému do pozornosti aj nasledujúce formálne pochybenia a chyby v písaní, ktoré v predložennom návrhu dokumentácie identifikoval:
- v bode 28 „Uzavretie zmluvy“ v podbode 28.3 na strane 16/A1 návrhu súťažných podkladov kontrolovaný uvádza, cit.: „Zmluva na každú časť predmetu zákazky ... s úspešným uchádzačom pred danú časť zákazky ...“, pričom zákazka sa nedelí na časti,
 - v bode 9 časti A.3 „Kritériá na vyhodnotenie ponúk a spôsob ich uplatnenia“ na strane 2/A3 návrhu súťažných podkladov sa kontrolovaný odvoláva na neexistujúcu kapitolu 3.5.2 časti B1,
 - v návrhu zmluvy o dielo kontrolovaný používa pojmy „Plán dodávky“ a „Projektový plán“, úrad odporúča uvedené pojmy zjednotiť,
 - v návrhu zmluvy o dielo kontrolovaný v ČLÁNKU 5 v bode 5.1 a v ČLÁNKU 6 v bode 6.6 uvádza nesprávne číslovania článkov zmluvy,
 - v ČLÁNKU 10 v bode 10.9 návrhu zmluvy o dielo sa kontrolovaný odvoláva na nesprávne číslo prílohy zmluvy,
 - v ČLÁNKU 19 v bode 19.2 návrhu zmluvy o dielo sa kontrolovaný odvoláva na nesprávny „článok 20.1“.
- g. Úrad v súvislosti s povinnosťou používať informačné systémy, ktoré sú v súlade s § 20 zákona o verejnom obstarávaní a vyhláškou úradu č. 41/2019 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o technických a funkčných požiadavkách pre nástroje a zariadenia používané na elektronickú komunikáciu vo verejnom obstarávaní (ďalej len „vyhláška“) obstarávateľovi odporúča, aby súčasťou dokumentácie z verejného obstarávania boli aj relevantné dôkazy preukazujúce, že použitý informačný systém je v súlade s § 20 zákona o verejnom obstarávaní a vyhláškou, nakoľko úrad je v rámci dohľadovej činnosti oprávnený v prípade potreby ich dožiadať od obstarávateľa.
- h. V súvislosti s riadnym stanovením lehôt v oznámení o vyhlásení predmetného postupu zadávania zákazky a v súťažných podkladoch odporúča úrad obstarávateľovi tieto podľa potreby doplniť a aktualizovať v nadväznosti na odoslanie oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v Úradnom vestníku Európskej únie a vo Vestníku verejného obstarávania, ako aj v nadväznosti na príslušné ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní upravujúce dĺžku jednotlivých lehôt v procese verejného obstarávania.

Podľa § 63 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní kontrolovaný je povinný poslať úradu na požiadanie údaje alebo informácie týkajúce sa verejného obstarávania. V zmysle uvedeného si **Vás úrad dovoľuje požiadať, aby ste úradu bez zbytočného odkladu po vyhlásení verejného obstarávania**, ktoré bolo predmetom ex ante posúdenia, a ku ktorému bolo vydané toto oznámenie úradu o ex ante posúdení, **túto skutočnosť oznámili**, spolu s uvedením čísla Vestníka verejného obstarávania, dňa jeho zverejnenia a značky verejného obstarávania, ako aj uvedenia čísla a dňa jeho zverejnenia v Úradnom vestníku EÚ, prípadne iného identifikačného znaku, za účelom prehľadnosti, evidencie a správneho priradenia k už vyhlásenému verejnemu obstarávaniu, ktoré bude úradu slúžiť pre prípadné rozhodovanie v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa zákona o verejnom obstarávaní.

Taktiež, v nadväznosti na povinnosť kontrolovaného uvedenú v § 169 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní si kontrolovaného dovoľuje požiadať, aby v prípade výkonu posúdenia úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní informoval príslušný útvar úradu aj o vykonanom ex ante posúdení na predmetnú zákazku.

S pozdravom

(elektronický podpis)
riaditeľ odboru dohľadu