

Bratislava: 25. 8. 2022

Číslo spisu: 11211-6000/2022-OD

Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie a ako orgán príslušný podľa § 140, § 147 písm. b) a c) a § 168 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) vykonal ex ante posúdenie na základe žiadosti verejného obstarávateľa Žilinská univerzita v Žiline, Univerzitná 8215/1, 010 26 Žilina, IČO: 00397563 (ďalej len „kontrolovaný“ alebo „verejný obstarávateľ“) na predmet nadlimitnej zákazky na poskytnutie služby s názvom „**Zmluvný výskum**“, ktorá má byť financovaná z prostriedkov Európskej únie, z Operačného programu Integrovaná infraštruktúra, z projektu s názvom „Nezávislý výskum a vývoj technologických zostáv na báze produktov nositeľnej elektroniky, ako nástrojov zvyšovania hygienických štandardov v spoločnosti vystavenej vírusom spôsobujúceho ochorenie COVID-19“, kód projektu 313011ASK8, z projektov podporených z Európskych štrukturálnych a investičných fondov a/alebo z projektov financovaných z iných zdrojov, a/alebo z vlastných zdrojov verejného obstarávateľa.

Podľa § 168 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, ak ide o nadlimitnú zákazku alebo nadlimitnú koncesiu, úplne alebo sčasti financovanú z prostriedkov Európskej únie, okrem zákazky, koncesie alebo rámcovej dohody podľa § 184q ods. 1, kontrolovaný môže pred vyhlásením alebo začatím verejného obstarávania požiadať úrad o ex ante posúdenie dokumentov, proti ktorým je možné podať námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a) a b) zákona o verejnom obstarávaní; ex ante posúdenie sa nevzťahuje na posudzovanie požiadaviek na technické špecifikácie, výkonnostné a funkčné požiadavky a charakteristiky a odborné požiadavky predmetu zákazky podľa § 42 zákona o verejnom obstarávaní.

Podľa § 168 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní výsledkom ex ante posúdenia je oznámenie úradu obsahujúce konštatovanie o súlade alebo nesúlade predložených dokumentov s týmto zákonom, ktoré úrad doručí kontrolovanému. Úrad vydá oznámenie podľa prvej vety tohto odseku do 30 dní odo dňa doručenia dokumentov kontrolovaným. Ak úrad v oznámení podľa prvej vety tohto odseku nekonštatuje súlad všetkých predložených dokumentov so zákonom o verejnom obstarávaní, označí v oznámení tie časti dokumentov, ktoré nie sú v súlade s týmto zákonom a uvedie k nesúladu stručné odôvodnenie.

Úradu bola dňa 10. 8. 2022 doručená žiadosť kontrolovaného o vykonanie ex ante posúdenia vo vzťahu k dokumentom, proti ktorým je možné podať námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a) a b) zákona o verejnom obstarávaní, ktorá sa týkala predmetu zákazky.

Kontrolovaný 10. 8. 2022 za účelom vykonania ex ante posúdenia doručil úradu nasledujúce dokumenty:

- návrh Oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania – 5 strán (ďalej len „návrh oznámenia“),
- návrh Súťažných podkladov s prílohami – 148 strán (ďalej len „návrh súťažných podkladov“),
- dokumenty súvisiace s určením predpokladanej hodnoty zákazky – 36 strán.

Na základe vyššie uvedeného bolo ex ante posúdenie vykonané z návrhu súťažných podkladov s prílohami a návrhu oznámenia, pričom konštatovania úradu o súlade alebo nesúlade predložených dokumentov so zákonom o verejnom obstarávaní, uvedené v tomto oznámení o vykonaní ex ante posúdenia, sú viazané na obsah a rozsah uvedených dokumentov predložených v návrhu. Avšak dokumenty súvisiace s určením predpokladanej hodnoty zákazky, nemožno považovať za dokumenty, proti ktorým je možné podať námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a) a b) zákona o verejnom obstarávaní. Úrad sa vzhľadom k uvedenému, týmito dokumentami v tomto oznámení o vykonaní ex ante posúdenia zaoberal len za účelom podpory argumentácie uvedenej v tomto oznámení a poskytnutia odporúčaní pre verejného obstarávateľa.

Úrad nezodpovedá za správnosť jeho konštatovaní, ak následne po vykonaní ex ante posúdenia nastane akýkoľvek zásah do obsahu alebo rozsahu predložených dokumentov, ktorý vyvolá ich zmenu oproti predloženým dokumentom v čase výkonu posúdenia.

Zákazka má byť zadávaná postupom **verejnej súťaže podľa § 66 ods. 7 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní**, ktorej výsledkom bude uzavretie **rámцovej dohody pre každú časť zákazky** (predmet zákazky je rozdelený na päť častí) s jediným úspešným uchádzačom, pričom pôjde o **nadlimitnú zákazku** na poskytnutie služby, v rámci ktorej kontrolovaný stanovil **predpokladanú hodnotu zákazky vo výške 999 933,32 EUR bez DPH**, a ktorá má byť financovaná z prostriedkov Európskej únie formou nenávratného finančného príspevku, z iných zdrojov a z vlastných zdrojov verejného obstarávateľa.

Vykonaním ex ante posúdenia podľa § 168 zákona o verejnom obstarávaní úrad **konštatuje súlad** predložených dokumentov so zákonom o verejnom obstarávaní.

**Úrad dáva kontrolovanému do pozornosti nasledovné odporúčania, ktoré sa viažu k textu dokumentácie predloženej za účelom vykonania ex ante posúdenia a svojou povahou by v prípade naplnenia istých skutočností mohli byť porušením zákona o verejnom obstarávaní:**

- a. V súvislosti s určovaním predpokladanej hodnoty zákazky, v rámci svojej preventívnej pôsobnosti a v záujme dodržania základných princípov vo verejnom obstarávaní, dáva úrad kontrolovanému do pozornosti, že je potrebné stanoviť predpokladanú hodnotu zákazky v súlade so všetkými princípmi vo verejnom obstarávaní, s dôrazom na princíp hospodárnosti, a to najmä tak, aby predpokladaná hodnota zákazky reálne odrážala podmienky trhu v danom čase.
- b. Úrad uvádza, že ex ante posúdenie sa nevzťahuje na posudzovanie požiadaviek na technické špecifikácie, výkonnostné a funkčné požiadavky a charakteristiky a odborné požiadavky predmetu zákazky podľa § 42 zákona o verejnom obstarávaní, a úrad sa teda týmito v rámci výkonu tohto ex ante posúdenia podrobne nezaoberal.
- c. Úrad, vychádzajúc komplexne z kontextu formulácie požiadaviek na preukázanie splnenia podmienok účasti podľa § 34 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, upozorňuje kontrolovaného na zjavne nadbytočnú vetu uvádzanú v návrhu súťažných podkladov pri každej časti zákazky, v rámci minimálne požadovanej úrovne štandardov predmetnej podmienky účasti, cit.: „Pre odstránenie pochybností verejný obstarávateľ uvádza, podmienka dvoch (2) nerovnakých tém môže byť splnená predložením jednej alebo viacerých rôznych zákaziek.“. Predmetná veta sa javí nadbytočná vzhľadom k tomu,

že kontrolovaný v súvislosti s touto určenou podmienkou účasti ani nezadefinoval požiadavku na „dve nerovnaké témy“ a zároveň kontrolovaný považuje za zákazku rovnakého alebo podobného charakteru zákazku, ktorej predmetom bola ľubovoľná služba zo zoznamu referenčných tém pre jednotlivé časti zákazky. V zmysle uvedeného znenia uchádzač môže celkovú požadovanú súhrnnú hodnotu zákaziek preukázať ľubovoľným počtom zákaziek na ľubovoľné služby zo zoznamu referenčných tém bez potreby „vyskladať“ požadovanú hodnotu z rôznych / nerovnakých referenčných tém.

Úrad dáva zároveň kontrolovanému do pozornosti, že v súvislosti s podmienkou účasti podľa § 34 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní a v rámci nej požadovaných referenčných tém (v časti A,B,C,E) uvádza kontrolovaný aj tzv. doplnkové služby spojené s jednotlivými špecifikovanými témami (činnosťami). Z vyššie uvedeného vyplýva, že uchádzač by mohol preukázať splnenie dotknutej podmienky účasti predložením dôkazov o poskytovaní len doplnkových služieb spojených s jednotlivými špecifikovanými témami (činnosťami). Podľa takto kontrolovaným nastavených podmienok, uchádzač splní minimálne požadovanú úroveň štandardov a kontrolovaný bude povinný tieto referencie akceptovať. V tejto súvislosti úrad upriamuje pozornosť kontrolovaného na fakt, že verejný obstarávateľ je povinný postupovať podľa pravidiel, ktoré v súvislosti s vyhodnotením podmienok účasti/ponúk určil.

Zároveň v súvislosti s určením podmienok účasti v predmetnom procese verejného obstarávania, úrad dáva kontrolovanému do pozornosti, že všetky podmienky účasti, ktoré kontrolovaný určí na preukázanie splnenia finančného a ekonomického postavenia a technickej alebo odbornej spôsobilosti, ako aj ich minimálna požadovaná úroveň, musia súvisieť s predmetom zákazky a musia byť primerané. Pri pochybnostiach o primeranosti určených podmienok účasti musí byť preto kontrolovaný schopný ich primeranosť zdôvodniť a preukázať v revízijských postupoch (napr. žiadosť o nápravu, námietky, výkon kontroly).

- d. Úrad v súvislosti s určením zmluvných podmienok uvádza, že ex ante posúdenie sa na zmluvné podmienky vzťahuje len v súvislosti s prípadne dotknutými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní, pričom najčastejšie ide o dodržiavanie princípov vo verejnom obstarávaní. Kontrolovaný je však povinný určiť zmluvné podmienky tak, aby boli v súlade so všetkými príslušnými právnymi predpismi, pričom posúdenie ich súladu s týmito predpismi nie je predmetom ex ante posúdenia, okrem vyššie uvádzaných skutočností týkajúcich sa zmluvných podmienok.
- e. Úrad v súvislosti s povinnosťou používať informačné systémy, ktoré sú v súlade s § 20 zákona o verejnom obstarávaní a vyhláškou úradu č. 41/2019 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o technických a funkčných požiadavkách pre nástroje a zariadenia používané na elektronickú komunikáciu vo verejnom obstarávaní (ďalej len „vyhláška“) verejnému obstarávateľovi odporúča, aby súčasťou dokumentácie z verejného obstarávania boli aj relevantné dôkazy preukazujúce, že použitý informačný systém je v súlade s § 20 zákona o verejnom obstarávaní a vyhláškou, nakoľko úrad je v rámci dohľadovej činnosti oprávnený v prípade potreby ich dožiadať od verejného obstarávateľa.
- f. V súvislosti s riadnym stanovením lehôt v oznámení o vyhlásení predmetného postupu zadávania zákazky a v súťažných podkladoch odporúča úrad verejnému obstarávateľovi tieto podľa potreby doplniť a aktualizovať v nadväznosti na odoslanie oznámenia

o vyhlásení verejného obstarávania v Úradnom vestníku Európskej únie a vo Vestníku verejného obstarávania, ako aj v nadväznosti na príslušné ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní upravujúce dĺžku jednotlivých lehôt v procese verejného obstarávania.

**Podľa § 63 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní** kontrolovaný je povinný poslať úradu na požiadanie údaje alebo informácie týkajúce sa verejného obstarávania. V zmysle uvedeného si **Vás úrad dovoľuje požiadať, aby ste úradu bez zbytočného odkladu po vyhlásení verejného obstarávania**, ktoré bolo predmetom ex ante posúdenia, a ku ktorému bolo vydané toto oznámenie úradu o ex ante posúdení, **túto skutočnosť oznámili**, spolu s uvedením čísla Vestníka verejného obstarávania, dňa jeho zverejnenia a značky verejného obstarávania, ako aj uvedenia čísla a dňa jeho zverejnenia v Úradnom vestníku EÚ, prípadne iného identifikačného znaku, za účelom prehľadnosti, evidencie a správneho priradenia k už vyhlásenému verejnemu obstarávaniu, ktoré bude úradu slúžiť pre prípadné rozhodovanie v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa zákona o verejnom obstarávaní.

Taktiež, v nadväznosti na povinnosť kontrolovaného uvedenú v § 169 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní si kontrolovaného dovoľuje požiadať, aby v prípade výkonu posúdenia úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní informoval príslušný útvar úradu aj o vykonanom ex ante posúdení na predmetnú zákazku.

S pozdravom

*(elektronický podpis)*

riaditeľ odboru dohľadu